

ს ა მ ა რ თ ა ლ ი

УДК 351.74 (497)

Владимир Чумак

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ СТРАН БАЛТИИ (ЛАТВИЯ, ЛИТВА, ЭСТОНИЯ)

В статье рассмотрены административно-правовые основы кадрового обеспечения деятельности полиции в странах Балтии, а именно: Латвии, Литвы и Эстонии.

Определено, что принципы построения системы кадров и их подготовка в органах полиции делятся на две группы: общие и специальные. В статье отмечено, что общие принципы характерны для всей полицейской системы мира, а специальные – для отдельных индивидуально. Отмечено, что кадры в полицию тщательно и всесторонне проверяются и готовятся для эффективного осуществления последними возложенных на них задач и функций. Отмечено, что в условиях сложной обстановки и проведения в Украине операции объединенных сил положительный опыт деятельности полиции в странах Балтии заслуживает на дальнейшее изучения и внедрения в деятельность МВД Украины и Национальной полиции Украины с целью совершенствования деятельности и дальнейшего развития системы органов внутренних дел Украины.

Ключевые слова: полиция, система отбора, кадровое обеспечение, принципы, Украина, Латвия, Литва, Эстония.

Постановка проблемы. Провозглашения Украиной независимости стало решающим шагом к построению нового надежного государства с демократическим укладом, правовыми принципами и безусловным соблюдением режима законности. С времени провозглашения независимости Украина находится в процессе реформирования системы органов государственной власти и системы местного самоуправления, форм и методов их работы, территориальной организации власти, поиска способов и инструментов обеспечения прав и свобод человека и гражданина [1, с. 5].

Одними из первых, кто стал на путь реформирования органов государственной власти стали правоохранительные органы (правоохранительная система), в том числе бывшая милиция, которая сегодня хорошо всем известна как Национальная полиция Украина. Предпосылками создания нового органа европейского образца, предоставляет сервисные услуги населению стали государственные

преобразования начиная с 2014 года, а также избрание Украиной курса на евроинтеграцию.

В процессе реформирования остро встал вопрос о качественной подготовки квалифицированных кадров, в дальнейшем в данном контексте было отмечено заимствовании зарубежного опыта реформирования и подготовки высоко квалифицированных работников. На помощь пришли зарубежные и международные партнеры, которые предоставляли не только финансовую поддержку процессам реформ, но и учебно-методическую. Такими партнерами, в частности стали страны Балтии: Латвия, Литва и Эстония, с которыми Украина связывает общее историческое прошлое.

В связи с тем, что в реформировании правоохранительных органов Украины принимают активное участие, наряду с грузинскими специалистами, представители государств Балтии, то безусловно, есть намерения исследовать опыт литовских, латвийских и эстонских специалистов в построении эффективной правоохранительной системы с целью его использования для развития украинской правоохранительной системы, в первую очередь, Национальной полиции Украины [2, с. 6].

Поэтому, приобретает актуальное значение вопрос о профессиональной подготовке квалифицированных работников с учетом международного, зарубежного опыта. Подготовка высококвалифицированного полицейского персонала является одним из самых актуальных вопросов обеспечения правопорядка, охраны прав человека и верховенства права в государстве. Особую важность кадровые вопросы приобретают сейчас в Украине, которая проходит период глубокого и последовательного реформирования правоохранительных органов. Успешность работы в этом направлении во многом зависит от умения учитывать опыт подготовки полицейского персонала, накопленный другими странами, и внедрять наиболее эффективные достижения и перспективные направления работы в подготовке отечественных правоохранителей [3, с. 5].

Анализ последних исследований и публикаций. С началом реформирования правоохранительной системы перед практиками появилось множество актуальных, дискуссионных вопросов, требующих своего исследования и решения при участии научных школ. Так, начали исследоваться актуальные вопросы реформирования правоохранительной системы и правоохранительных органов как в Украине так и за рубежом. В частности, данные вопросы были освещены в научных трудах таких ученых как: В.Б. Аверьянова, А.М. Бандурка, Ю.П. Битяка, А.В. Быкова, Д.В. Васильева, А.В. Губанова, С. М. Гусарова, Е.В. Додина, А.А. Касаткина, А. Т. Комзюка, В.М.

Князева, Л.Т. Кривенко, Б.С. Крылова, А. П. Ключниченко, В.К. Колпакова, М. В. Лошицкого, А.Н. Музычука, Н.Р. Нижника, В.И. Олефира, В.П. Петкова, В.М. Плишкина, Ю.И. Рымаренка, А.Ю. Салмановой, В.М. Селиванова, А.Ю. Синявской, А.Ф. Скакун, В.Д. Сущенко, В.В. Цветков, В. М. Шаповал, Е.Г. Юмашев и другие. Однако, в отечественной науке административного права недостаточно было уделено внимания изучению зарубежного опыта стран пост – советского пространства, имеет место в данном исследовании.

Целью данной статьи является детальное исследование и анализ процессов реформирования, совершенные в системе полиции Литвы, Латвии и Эстонии, их характер, организационно-правовые основы деятельности полиции этих стран и главное – принципы отбора кадров в полицию.

Поставленная цель обусловила решение следующих задач: проанализировать действующее законодательство Литвы, Латвии и Эстонии, нормативно-правовые акты, регламентирующие правовое обеспечение правоохранительной деятельности, министерств внутренних дел и полиции, как составных частей МВД Литвы, Латвии и Эстонии; исследовать особенности административной деятельности литовской, латвийской и эстонской полиции; определить основные направления кадровой политики и систему принципов отбора полицейских кадров; исследовать путь перестройки полиции от карательного органа в орган, предоставляющий правоохранительные «услуги» населению; предоставить оценки эффективности и общим результатам деятельности литовской, латвийской и эстонской полиции в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, противодействия и профилактики правонарушений.

Изложение основного материала. Литовская Республика, Литва (лит. – Lietuvos Respublika, Lietuva) является государством в Северной Европе, одна из трех стран Балтии, расположенных на восточном побережье Балтийского моря. Территория страны составляет 65300 кв. километра. Литва граничит с Латвийской Республикой, Польшей, Российской Федерацией, Беларусью. Столица Литовской Республики – город Вильнюс. Литва поделена на 10 уездов, образующие территории самоуправлений (лит. Savivaldybė) 9 городов и 43 районов, а также еще вновь образуемых 8 самоуправлений. Самоуправления делятся на территориальные объединения – староства (лит. Seniūnija). На 2012 год население Литвы составляло 3525761 человек, основная часть которого – 66 процента сосредоточено в городах, из них в возрасте до 14 лет – 16,1 процент населения, от 15 до 64 лет – 68,7 процентов

населения, более 65 лет – 15,2 процента населения. Миграционное сальдо составляет – 0,71 человека на 1000 человек населения [4].

Латвийская Республика, Латвия (лат. – Latvijas Republika, Latvija) расположена на востоке Балтийского моря и на северо-востоке Европейского Союза, граничит с Литвой, Эстонией, Белоруссией и Российской Федерацией. Столица Латвийской Республики – город Рига. Латвия делится на области, 9 городов республиканского подчинения и волости. На 2011 год население Латвии составляло 2067877 человек, из них латыши составляют 59,09 процентов всего населения, русские – 28,30 процентов, белорусы – 3,7 процентов, украинцы – 2,5 процента, поляки – 2,4 процента. Большинство граждан Латвии являются прихожанами лютеранской и католической церкви, значительный вес имеет православная церковь за счет русскоязычного населения [5].

Эстонская Республика, Эстония (эст. – Eesti Vabariik, Eesti) является одной из самых маленьких государств Европы. Она находится в Северной Европе, граничит с Латвией и Российской Федерацией. Столица Эстонии – город Таллинн. Эстония делится на 15 уездов. Население страны по состоянию на 1 января 2016 составляло 1311759 человек, из которых эстонцы составляют 68,7 процента всего населения, русские – 24,8 процента, украинцы – 1,7 процента, белорусы – 1 процент, другие – 3,8 процента. Основные церкви – лютеранская и православная [6].

В 1990 году Литва, 1991 году Латвия и Эстония стали независимыми государствами. 6 сентября 1991 их независимость признало руководство СССР [7]. С 1991 года Литовская, Латвийская и Эстонская Республики стала членом Организации Объединенных Наций [8], с 1993-1995 годах они стали членами Совета Европы [9], а с 2004 года – членами Европейского Союза [10] и НАТО [11].

После обретения независимости три государства Балтии – Эстония, Латвия и Литва, как и другие бывшие республики Советского Союза, распавшегося вынуждены были решать комплекс сложных экономических, политических и социальных вопросов и определять стратегические приоритеты во внешней политике. Национальное сознание латышей, литовцев и эстонцев восприняла независимость своих государств как воспроизведение исторической справедливости, как акт возвращения к западному миру, от которого они были насильно отторгнутые советской агрессией. Следовательно, государства Балтии сразу заявили о своей четкой прозападную ориентацию, а главной целью их внешней политики стала интеграция в Европейский Союз и НАТО, чего после длительных и значительных усилий им удалось достичь [12, с. 97-98].

С этого момента для стран начался новый этап их становления и развития с новыми европейскими ценностями и построением общественного уклада, и с 2004 году начинается процесс реформирования правоохранительной системы и построение органа, предоставляющего сервисные услуги населению, которым и стала полиция.

Важным вопросом деятельности полиции является система подбора и подготовки кадров для работы в различных подразделениях полиции. В полиции Латвии, Литвы и Эстонии с самого начала были установлены и действуют жесткие критерии по отбору лиц на службу в полицию. Важную роль играет образование кандидата на занятие должности в полицию. К работе на должностях полиции не допускаются лица, не прошедшие профессиональную подготовку. Кадры для работы в полицейских органах готовятся как в ведомственных специальных учебных заведениях, так и в общих высших учебных заведениях [2, с. 191-192].

Как отмечается в ст. 31 Закона Латвии «О полиции», на службу в полицию принимаются лица, прошедшие обучение в системе Министерства внутренних дел или в Латвийской академии полиции [13]. В соответствии со ст. 32 Закона Литвы «О полиции», кадры для полиции готовятся в специальных школах полиции. Так, для того, чтобы занять должность полицейского патрульной полиции без наличия высшего образования необходимо пройти обучение в полицейской школе. Срок обучения 1,5 года. Например, высокий авторитет в деле подготовки кадров для полиции имеет кадетская школа полиции, расположенной в г. Каунасе. Документ (аттестат), выдающийся по окончании кадетской школы дает возможность продолжить обучение в высшем учебном заведении [14]. Согласно ст. 14-5 Закона Эстонии «О полиции», обязанность подготовки будущих сотрудников полиции возлагается на Министерство внутренних дел [15].

Анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих подготовку и образование офицеров полиции Латвии, Литвы и Эстонии, свидетельствуют о том, что они носят унифицированный характер и опираются на Европейский кодекс полицейской этики, принятый 19 сентября 2001 Комитетом министров Совета Европы в Страсбурге и одобрен Советом Министров Евросоюза № 58.578 от 17 сентября 2003 года. Согласно данного документа обучение персонала полиции должно строиться на фундаментальных основах демократии [2, с. 192].

Принципы построения системы кадров и подготовки в органах полиции делятся на две группы: общие (они характерны для всех

полицейских систем развитых стран мира) и специальные (они характерны для отдельных полицейских систем индивидуально, независимо друг от друга).

К общим в частности относятся:

- *разветвленность и разнообразие полицейских систем, наличие полицейских органов в различных министерствах и ведомствах, независимость их между собой.* Это означает, что соответствующая сложности и структурированности приобретает построение системы подготовки специалистов, ориентированность их не только на общие задачи правоохранительной деятельности, а прежде всего специфику конкретной работы в конкретной полицейской службе. В этом случае максимально сокращается период адаптации к профессиональной деятельности, и она приобретает необходимую эффективности;

- *распределение полицейских систем по источникам финансирования на государственные (федеральные), муниципальные (местного самоуправления), частные (полиция фирм, концернов, синдикатов) в условиях тесного сотрудничества между ними.* Как следствие, разнообразны источники финансирования подготовки кадров для этих систем, предоставляет им специфических свойств, в определенной степени влияет и на содержание и формы подготовки;

- *социальная направленность работы.* Обучение и профессиональная подготовка будущего полицейского ориентированы на защиту, прежде всего, прав и свобод гражданина; осознание того, что он лично и полиция в целом содержится за счет налогоплательщиков и соответственно служит налогоплательщику; глубокое понимание, что полиция обязана оказать помощь каждому гражданину и когда было совершено преступление, и при несчастном случае, в экстремальной ситуации, бытовом конфликте, внезапном заболевании и тому подобное;

- *высокий профессионализм полиции.* Он достигается благодаря не только глубокой профессиональной подготовке в профессиональных полицейских учебных заведениях – полицейский в США, Великобритании, Франции, в других странах вынужден на протяжении всей службы учиться, от этого зависит его продвижение по службе, присвоение офицерского чина, оплата труда, льготы и т.п. ;

- *внепартийность работы полиции.* Будущий специалист психологически готовится к тому, что выбранный им профессиональный путь накладывает определенные ограничения проявлений политических, партийных убеждений, учится беспристрастности в своей служебной деятельности;

- *активная деятельность общественных добровольных объединений, направленная на поддержку и помощь полиции.*

Следовательно, будущий полицейский должен разбираться в тонкостях общественной жизни, уметь вступать в положительные бесконфликтные контакты с общественностью, проявлять выдержку и тактичность;

- открытость, гласность, постоянная апелляция к общественному мнению при решении сложных ситуаций, возникающих в правоохранительной практике, обеспечивают полиции доверие и поддержку населения [3, с. 6-7].

Специальные принципы отбора кадров в полицию содержатся в соответствующих нормативно-правовых актах соответствующей страны. Так, исходя из конституционных требований (законодательства Латвии, Литвы и Эстонии), при поступлении в полицию проверяются знания государственной языка: латвийской, литовской и эстонской. Зато национальность кандидата, его происхождение вообще не имеет значения, а лишь имеет значение наличие гражданства Латвийской, Литовской и Эстонской Республик. В полиции Латвии, Литвы и Эстонии достаточно много русскоязычных. В полиции поощряется знание разных языков, а потому, если полицейский видит лицо, говорит на русском или польском языке, то полицейский будет обращаться к этому лицу на ее родном языке. В полиции отсутствует какая-либо дискриминация по отношению к населению или любых других лиц по принципу национальности, является результатом воспитательной работы как в обществе, так и в самой полиции [2, с. 193].

Важной особенностью при подборе кадров на руководящие должности является конкурс. Прохождение на ту или иную должность возможно лишь тогда, когда лицо прошло предварительные ступени в полиции и предложила себя при объявлении конкурса на вакантную руководящую должность. Есть также важным тот факт, что в полиции Латвии, Литвы и Эстонии существует понятие каденция. При назначении лица на руководящую должность устанавливается срок пребывания в этой должности, но не более 5 лет. Назначение на следующие пять лет возможно только в исключительных случаях за особые заслуги и при жестком контроле [2, с. 194].

При приеме на службу серьезное внимание уделяется интеллектуальным, психологическим способностям и физической подготовке кандидата, независимо от того, на какую должность он претендует: полицейского или руководителя подразделения определенного уровня. За поддержанием физической формы осуществляется слежения и в дальнейшем при прохождении службы [2, с. 194].

В соответствии с Законом Эстонии «О полиции и пограничной охраны», в ряды полиции не могут быть приняты лица, ранее судимые за совершение умышленных преступлений; отбывающих наказание за совершение преступлений; подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений; лица, были освобождены с государственной службы за нарушение дисциплины; лица, получающие заработную плату, пенсию и другие выплаты от государств, являющихся членами Европейского Союза, НАТО или Шенгенской зоны; недееспособные лица; лица, которые по своему состоянию здоровья не могут выполнять обязанности полицейского; лица, которые предоставили заведомо ложную информацию о себе или других обстоятельствах [16].

Таким образом анализ принципов подбора на службу в полицию, оснований, при которых лицу может быть отказано в приеме на работу в полиции, порядок подготовки к службе в полиции является идентичным во всех странах Прибалтики.

Выводы. В ходе проведения реформ правоохранительной системы в странах Прибалтики стал очевидным факт того, что для достижения эффективных показателей деятельности работы полиции является оценка со стороны общественности и учета общественного мнения населения. В связи с чем возникла необходимость по совершенствованию системы подготовки кадров в полицию.

Принципы отбора и подготовки кадров в органы полиции делятся на две основные группы: общие (среди которых: разветвленность и разнообразие полицейских систем, наличие полицейских органов в различных министерствах и ведомствах, независимость их между собой, распределение полицейских систем по источникам финансирования на государственные (федеральные), муниципальные (местного самоуправления), частные (полиция фирм, концернов, синдикатов) в условиях тесного сотрудничества между ними, социальная направленность работы, высокий профессионализм полиции; позапартийность работы полиции; активная деятельность общественных добровольных объединений, направленная на поддержку и помощь полиции, открытость, гласность, постоянная апелляция к общественному мнению при решении сложных ситуаций, возникающих в правоохранительной практике, обеспечивают полиции доверие и поддержку населения) и специальные (среди них: специальная профессиональная подготовка, знание государственного языка; высокие медицинские показатели; прохождения конкурсного отбора, психологические, индивидуальные и физические способности кандидатов; специальная проверка).

Таким образом, кадры в полицию тщательно и всесторонне проверяются и готовятся для эффективного осуществления последними возложенных на них задач и функций, а следовательно возникает необходимость на основе зарубежного опыта улучшить в Украине новые государственные стандарты (принципы) отбора и подготовки кадров в органы полиции.

На основании изложенного можно сказать, что в условиях сложной обстановки и проведения в Украине операции объединенных сил положительный опыт деятельности полиции в странах Балтики заслуживает дальнейшего изучения и внедрения в деятельность МВД Украины и Национальной полиции Украины с целью совершенствования деятельности и дальнейшего развития системы органов внутренних дел Украины. Перспективными направлениями дальнейших исследований считаем исследования опыта деятельности полиции в других странах Европы.

Литература

References:

1. Білас А.І. Правоохоронна діяльність країн ЄС: порівняльно-правове дослідження : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Київ, 2016. 225 с.
2. Фільштейн М.В. Поліцейські органи прибалтійських держав – членів Європейського Союзу (Латвія, Литва, Естонія): організація та правове забезпечення діяльності всфері внутрішніх справ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Київ, 2016. 228 с.
3. Закордонний досвід підготовки кадрів для сил сектору безпеки та можливості його використання в Україні [Текст] : наук.-метод. рек. / Д.В. Швець, К.Л. Бугайчук, О.В. Федосова, Ю.О. Михайлова, І.Б. Гончаренко, І.О. Святокум // – Харків : Харк. нац. ун-т внутр. справ. – 2016. – 124 с.
4. Литва // Википедия: св. енцикл. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Литва> (дата обращения: 07.11.2018).
5. Латвия // Википедия: св. енцикл. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Латвія> (дата обращения: 07.11.2018).
6. Эстония // Википедия: св. енцикл. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Естонія> (дата обращения: 07.11.2018).
7. В признании независимости Литовской Республики. Постановление Гос. Совета СССР от 6.09.1991 г. (№ 1-ГС) // Известия, 1991. – 7 сентября.
8. Страны – члены ООН. Mostinfo. URL: <http://mostinfo.su/284-strany-chleny-oon-spisok-stran-chlenov-oon.html>. (Дата обращения: 07.11.2018).
9. Совет Европы // Википедия: св. енцикл. URL: https://uk.wikipedia.org/wiki/Совет_Европы

https://ru.wikipedia.org/wiki/Совет_Европы (дата обращения: 07.11.2018).

10. Список государств – членов Европейского Союза // Википедия: св. энцикл. URL: //

https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_государств_членов_ЕС (дата обращения: 07.11.2018).

11. Состав НАТО на 2016 год URL: // <http://top10i.ru/sostav-nato-na-2016> (дата обращения: 07.11.2018).

12. Сидорук М. Особенности интеграции государств Балтии в ЕС. Научные записки. Серия “Международные отношения”. Выпуск 2. 2010. С. 97-104.

13. В полиции. Закон латвийской Республики от 4.06.1991 года URL: // http://www.pravo.lv/likumi/49_zor.html (дата обращения: 07.11.2018).

14. В полиции. Закон Литовской Республики от 11.12..1990 года № И-851. Официальный сайт МВД Литовской Республики URL: // <http://vrm.lrv.lt> (дата обращения: 07.11.2018).

15. В полиции. Закон Эстонской Республики от 20.09.1990 г. URL: // http://estonia.news-city.info/docs/systems/dok_iersui.html (дата обращения: 07.11.2018).

16. В полиции и пограничной охране. Закон Эстонской Республики от 1974.24.2009 года / URL: //

<http://www.estlex.ee/tasuta/?id=7&aktid=115458&fd=1&leht=1> (дата обращения: 08.11.2018).

Рецензент: Тамара Яценко, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела организации научной работы Харьковского национального университета внутренних дел.

ვლადიმირ ჩუმაკი

ბალტიის ქვეყნების (ლატვია, ლიტვა, ესტონეთი) პოლიციის მოღვაწეობის კადრებით უზრუნველყოფის ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი საფუძვლები

რეზიუმე

სტატიაში განხილულია ბალტიის ქვეყნების, სახელდობრ ლატვიის, ლიტვის, ესტონეთის პოლიციის მოღვაწეობის კადრებით უზრუნველყოფის ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი საფუძვლები.

განსაზღვრულია, რომ პოლიციის ორგანოებში კადრების სისტემის მოწყობისა და მათი მომზადების პრინციპები იყოფა ორ ჯგუფად: ზოგადი და სპეციალური. სტატიაში აღნიშნულია, რომ ზოგადი პრინციპები ახასიათებს მსოფლიოს ყველა პოლიციის

სისტემას, სპეციალური კი - ცალკეულს, ინდივიდუალურად. სტატიაში აღნიშნულია, რომ პოლიციაში კადრები საგანგებოდ მოწმდება და მიმდინარეობს მათი მომზადება მათზე დავალებული ამოცანებისა და ფუნქციების ეფექტიანად შესრულებისათვის. აღნიშნულია, რომ შექმნილი რთული ვითარებისა და უკრაინაში გაერთიანებული ძალების მიერ ჩატარებული ოპერაციების პირობებში, ბალტიის ქვეყნებში პოლიციის მოღვაწეობის დადებითი გამოცდილება საჭიროებს შემდგომ შესწავლასა და დანერგვას უკრაინის შსს და ეროვნული პოლიციის საქმიანობაში უკრაინის შინაგან საქმეთა სამინისტროს სისტემის ორგანოების შემდგომი სრულყოფის მიზნით.

საკვანძო სიტყვები: პოლიცია, შერჩევის სისტემა, კადრებით უზრუნველყოფა, პრინციპები, უკრაინა, ლატვია, ლიტვა, ესტონეთი.

რეცენზენტი: თამარა იაცენკო, იურიდიულ მეცნიერებათა კანდიდატი, ხარკოვის შს ეროვნული უნივერსიტეტის სამეცნიერო სამუშაოს ორგანიზების განყოფილების უფროსი მეცნიერ თანამშრომელი.

Volodymyr Chumak

ADMINISTRATIVE AND LEGAL FRAMEWORK FOR STAFFING THE POLICE OF THE BALTIC STATES (LATVIA, LITHUANIA, ESTONIA)

Summary

The article discusses the administrative and legal framework for the staffing of police activities in the Baltic countries, namely Latvia, Lithuania and Estonia.

It was determined that the principles of building a system of personnel and their training in the police are divided into two groups: general and special. It is noted in the work that the general principles are characteristic for the entire police system of the world, and the special ones for the individual ones individually. It was noted that the personnel in the police are thoroughly and thoroughly checked and prepared for the effective implementation by the latter of the tasks and functions assigned to them. It was noted that in the conditions of a difficult situation and the operation of the combined forces in Ukraine, the positive experience of the police in the Baltic States deserves further study and introduction into the activities of

the Ministry of Internal Affairs of Ukraine and the National Police of Ukraine in order to improve the activities and further develop the system of internal affairs of Ukraine.

Keywords: police, selection system, staffing, principles, Ukraine, Latvia, Lithuania, Estonia.

Reviewer: Tamara Yatsenko, candidate of law sciences, Senior researcher of the department of scientific work of the Kharkiv National University of Internal Affairs.