

Міністерство внутрішніх справ України
Одеський державний університет внутрішніх справ

СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ
АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА УКРАЇНИ

Матеріали

III Міжнародної науково-практичної конференції

12 жовтня 2016 року

Одеса
ОДУВС
2016

УДК 342.92(477)
ББК 67.9.(4Укр)401.0
С764

Статті друкуються в авторському варіанті.
Оргкомітет дозволив собі лише скорочення
статей, які суттєво перевищували пропоновані обсяги

Стан та перспективи розвитку адміністративного права
С764 України: матеріали III Міжнар. наук.-практ. конф., м. Одеса, 12
жовтня 2016 р. – Одеса : ОДУВС, 2016. – 224 с.

УДК 342.92(477)
ББК 67.9.(4Укр)401.0

© ОДУВС, 2016

Недоліки законодавчого закріплення принципу верховенства права в аспекті реалізації адміністративних процесуальних правовідносин

Пчелін В.Б., к.ю.н., доцент кафедри адміністративного права і процесу факультету № 3 Харківського національного університету внутрішніх справ

Під час розгляду та вирішення публічно-правових спорів адміністративними судами виникають і знаходять свій розвиток адміністративні процесуальні правовідносини. Зазначені правовідносини мають дуже тісний взаємозв'язок із адміністративними правовідносинами, оскільки участь у них завжди бере суб'єкт владних повноважень – орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їхня посадова чи службова особа, інший суб'єкт при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень. Особливого значення в аспекті реалізації адміністративних процесуальних правовідносин мають правові принципи, на яких вони ґрунтуються. При цьому провідне місце серед правових принципів, на основі яких реалізуються будь-які легітимні правовідносини в нашій державі, в тому числі адміністративні процесуальні, посідають загальноправові принципи, тобто такі, що пронизують усі без винятку галузі національного права.

Одним із основоположних і головних загальноправових принципів діяльності всіх державних інституцій виступає принцип верховенства права. Як закріплено в ст. 8 Основного Закону України, в Україні визнається та діє принцип верховенства права [1]. При цьому варто відмітити той факт, що законодавець у наведеному вище випадку обмежився лише згадкою про даний принцип, не розкриваючи його змісту. Більш детально значення вищенаведеного принципу, в тому числі й для організації адміністративного судочинства, розкрито в ст. 8 КАС України, в якій зазначено, що суд при вирішенні справи керується принципом верховенства права, відповідно до якого зокрема людина, її права та свободи визнаються найвищими цінностями та визначають зміст і спрямованість діяльності держави [2]. Окрім цього, на нашу думку, дуже вдало принцип верховенства права розкривається в рішенні Конституційного Суду України від 2 листопада 2004 року № 15-рп/2004. Як зазначив Конституційний Суд України, верховенство права являє собою панування права в суспільстві. Верховенство права вимагає від держави його втілення в правотворчу та правозастосовну діяльність, зокрема в закони, які за своїм змістом мають бути проникнуті передусім ідеями соціальної справедливості, свободи, рівності тощо. Одним з проявів верховенства права є те, що право не обмежується лише законодавством як однією з його форм, а включає й інші соціальні регулятори, зокрема норми моралі, традиції, звичаї тощо, які легітимовані суспільством і зумовлені історично досягнутим культурним рівнем суспільства. Усі ці елементи права об'єднуються якістю, що відповідає ідеології справедливості, ідеї права, яка значною мірою дістала відображення в Конституції України [3]. Отже, значення принципу верховенства права в організації адміністративного судочинства полягає в тому, що при розгляді та вирішенні публічно-правового спору по суті, адміністративні суди повинні в першу чергу виходити із того, що право є вищим за закон, а природні права й свободи людини та громадянина не можуть бути безпідставно порушені або обмежені.

Говорячи про принцип верховенства права та його місце в діяльності з організації адміністративного судочинства, не можемо омину увагою питання, пов'язане з його відсутністю в ст. 129 Конституції України, яка встановлює загальні засади здійснення судочинства взагалі. При цьому у вищенаведеній нормі, серед інших, встановлені також принципи, які характерні й застосовуються виключно в рамках здійснення кримінального судочинства. У даному випадку мова йде про такі принципи як: забезпечення доведеності вини; підтримання державного обвинувачення в суді прокурором; забезпечення обвинуваченому права на захист [1]. На нашу думку, закріплення вищенаведених принципів в конституційній нормі, що визначає загальні засади здійснення судочинства в Україні є невиправданим, оскільки вони не мають відношення ні до адміністративного, ні до господарського та цивільного судочинства, а діють,

як ми зазначали вище, виключно в рамках кримінального судочинства. У свою чергу, відсутність у вищевказаній нормі такого принципу як верховенство права, що діє в рамках усіх без виключення видах судочинства, не відповідає логіці. А тому, на нашу думку, принципи, пов'язані зі здійснення кримінального судочинства, повинні бути виключені зі ст. 129 Конституції України (вони присутні в процесуальному законодавстві, що регламентує таку діяльність), а принцип верховенства права повинен знайти своє відображення.

Література

1. Конституція України : від 28 черв. 1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Кодекс адміністративного судочинства України : Закон України : від 6 лип. 2005 р. № 2747-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 35–36, 37. – Ст. 446.
3. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Верховного Суду України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень статті 69 Кримінального кодексу України (справа про призначення судом більш м'якого покарання) : від 2 лист. 2004 року № 15-рп/2004 // Офіційний вісник України. – 2004. – № 45. – Ст. 2975

ЗМІСТ

Катеринчук І.П.	
Вступне слово	3

СЕКЦІЯ 1. АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО УКРАЇНИ В СУЧАСНИХ УМОВАХ ДЕРЖАВОТВОРЕННЯ

Користін О.Є.	
Деякі питання адміністративно-правового статусу громадських об'єднань	4
Джафарова О.В.	
Розуміння дозвільної діяльності крізь призму реалізації чотирьох рівнів свободи	7
Калюжний Р.А., Пивовар Ю.І.	
Зарубіжний досвід надання державних послуг (на прикладі Канади)	9
Колпаков В. К., Гусар О. А.	
Генезис та інституалізація адміністративного права	10
Курінний Є.В.	
Про затребуваність об'єкта адміністративного права на сучасному етапі українського державотворення	18
Миколенко О. І.	
Адміністративне право: історія, сьогодення і майбутнє	20
Свиридюк Н.П.	
Щодо питань формування та реалізації державної економічної політики	21
Баранов С.О.	
Актуальні проблеми забезпечення адміністративно-правового регулювання обігу зброї та вибухових речовин в Україні	22
Вайда Т.С.	
Користування учасниками дорожнього руху мобільними сервісами з функціями доповненої реальності як сучасний вид загрози публічній безпеці	26
Денисова А.В.	
Адміністративна відповідальність громадських об'єднань	28
Джафарова М.В.	
Щодо визначення адміністративного процесуального механізму	29
Коропатов О.М.	
Деякі аспекти Закону України «Про державну службу»	31
Кубасенко А.В.	
Зарубіжний досвід антикорупційної діяльності	32
Логвиненко Б.О.	
Електронне урядування як новація адміністративно-правового регулювання на прикладі розвитку «e-Health» в Україні	34
Маковій В.П.	
Правова природа публічно- та приватноправового часу	36
Корнута Л.М.	
Удосконалення правового статусу державного службовця в умовах реформування інституту державної служби	38
Лебеза Є.О.	
Поняття системи публічних послуг в Україні	39
Мердова О. М.	
Щодо доцільності прийняття Закону України «Про правоохоронні органи та правоохоронну діяльність»	41
Мота А.Ф.	
Адміністративно-правове регулювання застосування реадмісії органами охорони державного кордону України	42
Невядовський В.О.	
До питання поняття суб'єктів координації правоохоронної діяльності	43
Пабат О.В.	
Підсистеми та складові елементи податкової системи України	45

Панова Н.С.	
Сфера дії Закону України «Про державну службу»: новітні положення.....	46
Пирожкова Ю.В.	
Регулятивна функція адміністративного права: деякі проблемні питання визначення поняття	47
Пишна А.Г.	
Деякі аспекти відповідальності за порушення вимог фінансового контролю особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.....	49
Прокопенко В.В.	
Взаємодія органів доходів і зборів із суб'єктами господарювання	52
Пчелін В.Б.	
Недоліки законодавчого закріплення принципу верховенства права в аспекті реалізації адміністративних процесуальних правовідносин	54
Томіна В.Ю.	
Шляхи удосконалення деяких сфер аудиторської діяльності	55
Волошинов А.А., Ком'яга А.В.	
Стан та перспективи розвитку адміністративного права України.....	56
Ратош С.В.	
К вопросу о предмете административного права	59
Савченко О.П.	
Особенности методов регулирования правового режима майна військових організацій.....	60
Гомон Д.О.	
Гостра необхідність реформування сфери охорони здоров'я в умовах сьогодення	62
Нараган О.С.	
Адміністративно-правова діяльність органів державної прикордонної служби України	63
Білик Л.Л.	
Перелік адміністративних послуг, які надаються через центри надання адміністративних послуг та основні проблеми їх отримання.....	64
Васильківська В.В.	
Виконання державним службовцем наказу (розпорядження), доручення: теоретико-правовий аспект ...	65
Гаркуша А.Т.	
Щодо визначення функцій управління державною службою	67
Даниленко Ю.С.	
Участь громадськості в оцінюванні результатів службової діяльності державних службовців	69
Єлісєєва М.В.	
Адміністративно-правовий аспект ліцензування суб'єктів господарювання у сфері надання охоронних послуг	70
Нижник О.С.	
Деякі аспекти реалізації державної регіональної політики у сфері вищої освіти в умовах децентралізації	72
Карпенко К.К.	
Особенности формування і розвитку страхування відповідальності власників наземних транспортних засобів.....	74
Ковригіна В.Є.	
Особенности нормативно-правової регламентації екстреної медичної допомоги.....	76
Кузьменко О.Ю.	
Правовий захист прав жінок та дітей в Австрії	77
Максименко А.В.	
Особенности роботи з біженцями та особами без громадянства.....	78
Смаглій А.А.	
Підстави та порядок призначення на адміністративні посади в органах прокуратури України	80
Яковенко А.В.	
Адміністративно-правовий аспект: розгляд Європейським судом справ щодо невиконання судових рішень в Україні	82
Астаф'єва К.Ю.,	
Інтеграція України в єдиний європейський освітній простір.....	84
Гаврілюк Ю.С.,	
Захист прав громадян як основна функція правової держави.....	85

Голікова О.В. Проблеми протидії політичній корупції в Україні.....	88
Городнича А. О. Актуальні аспекти забезпечення адміністративної діяльності підрозділами Адміністрації державної прикордонної служби України.....	90
Кісеолар К.О. «Місце проживання» та «реєстрація місця проживання»: співвідношення адміністративного та цивільного права.....	91
Коваль О.І., Адміністративно-правове регулювання режиму антитерористичної операції.....	93
Кожинова О. С. Засуджені як суб'єкти публічно-правового спору	95
Козін В. Адміністративно-правовий аспект: реформування системи юридичної освіти	96
Лахай С.Й., Окремі аспекти розвитку адміністративного права в Україні.....	98
Мусаєва С.С., Реалізація плану дій з лібералізації візового режиму між Україною та Європейським Союзом на сучасному етапі.....	100
Обитоцька М.В. Проблемні аспекти щодо виявлення корупційних проявів в органах державної влади.....	102
Рекечинська В. С. Захист прав національних меншин в Україні	104
Розовик І.В. Проблеми адміністративно-правового регулювання інформаційного суспільства	105
Сероветник В.С. Принципи вітчизняного адміністративного права в системі європейських принципів адміністративного права: підходи до класифікації	107
Федьора О.М. Щодо особливостей адміністративно-правового статусу біженців в Україні	108
Фірсова О.В. Теоретичні аспекти адміністративно-правового регулювання у галузі підприємництва.....	110
Христич І.П. Функції адміністративно-правового нагляду за станом доріг.....	112
Шаєвська Ю.В. Омбудсман з прав дитини: міжнародний досвід для України	114
Шевченко М.І. Адміністративно-правове регулювання Державної кримінально-виконавчої служби України на сучасному етапі.....	115
Южека Р.С. Щодо нормативно-правового регулювання конституційного права людини і громадянина на мирні зібрання в Україні: теоретико-правовий аналіз	117
Ярошенко В. В., Рябцов О. О., Проблеми протидії організованим злочинності в Україні адміністративно-правовими засобами.....	118

СЕКЦІЯ 2. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРАВІ

Берлач А.І. Щодо відповідальності суб'єктів публічної адміністрації за порушення прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин.....	121
Бесчастний В.М., Актуальні питання удосконалення адміністративно-деліктного законодавства в Україні.....	126
Коломоєць Т.О. Деякі проблемні питання провадження у справах про адміністративні правопорушення та можливі шляхи їх вирішення.....	128

Кузніченко С. О., Шушуклова В. Д., Деякі аспекти становлення та розвитку інституту муніципальної відповідальності посадових осіб адміністративних комісій при виконавчих органах місцевого самоврядування.....	129
Настюк В.Я., Кравченко О.О., Щодо проблематики запровадження кримінального чи адміністративного проступку.....	130
Філіпенко Т.В., Філіпенко А.С., Адміністративно-правова природа спеціальних санкцій у сфері зовнішньоекономічної діяльності	131
Ярмак Х.П. Ефективність застосування інституту адміністративної відповідальності в Україні	133
Гарна-Іванова І.О. Повноваження Державної міграційної служби України.....	135
Ковальова О.В. До питання про адміністративну відповідальність за правопорушення, що вчиняються дітьми	136
Козут О.В. До питання про розгляд справ про адміністративні правопорушення адміністративними комісіями	139
Коломоєць Н.В. Зміст та значення штрафу в системі адміністративних стягнень	141
Пекарський С.П. Щодо необхідності уточнення підстав адміністративної відповідальності батьків за невиконання обов'язків щодо виховання дітей.....	141
Петrenchенко С.А. Особливості здійснення провадження у справах про адміністративні правопорушення посадовими особами Державної Прикордонної служби України.....	143
Червінчук А.В. Адміністративно-правове регулювання швидкості руху транспортних засобів в Україні	145
Скиба Н.Г. Деякі аспекти формування правосвідомості дитини під впливом мережі Internet.....	147
Медведенко Н.В. Поняття дисциплінарного провадження та його стадії.....	148
Астаф'єва К.Ю. Інтеграція України в єдиний європейський освітній простір.....	150
Біла Х.С. Деякі заходи попередження насильства в сім'ї в Україні.....	152
Горбенюк Т. А. Актуальні проблеми протидії нелегальній міграції в Україні.....	153
Міхайлова О.О. Протидія нелегальній міграції в Україні: сучасний аспект	155
Толстова А.О. Механізм адміністративно-правового запобігання та протидії корупції.....	158
Чепіжко А.А. Адміністративно-правовий аспект: застосування заходів виховного впливу до неповнолітніх віком від 16 до 18 років, які скоїли правопорушення.....	160

СЕКЦІЯ 3. ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

Катеринчук І.П. Автоматизований облік адміністративних правопорушень як умова забезпечення законності в діяльності органів Національної поліції України.....	162
Албул С.В. Методологічні аспекти діяльності Національної поліції України: вимоги сучасності.....	164
Калаянов Д.П. Забезпечення прав та свобод людини і громадянина – основне завдання в діяльності Національної поліції України	166
Мінка Т.П. Актуальні питання реформування вищої юридичної освіти у відомчих навчальних закладах системи МВС України.....	167

Собакарь А.О.	
Інформаційна складова службово-бойової діяльності Національної поліції.....	169
Білик В.М.	
Організація роботи дільничного офіцера поліції на поліцейській дільниці	170
Денисюк Д.С.	
Щодо з'ясування місця Національної поліції України в системі органів публічної адміністрації	172
Завальний М.В.	
Форми взаємодії територіальних підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування щодо забезпечення публічної безпеки та порядку	174
Кириченко О.Ю.	
До деяких питань адміністративно-правового забезпечення територіальних органів Національної поліції України	176
Кононець В.П.	
Актуальні питання щодо правомірності порядку зупинення транспортних засобів у діяльності Національної поліції	177
Кравченко І.С.	
Тренінг як форма підготовки поліцейських в Україні	179
Кузнichenko О.В.	
Шляхи реформування законодавства, яке регламентує захист службово-трудова прав працівників Національної поліції	180
Мукоїда Р.В., Аносенков А.А.	
Забезпечення функціонування та розвитку єдиної інформаційної системи у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення	182
Стрельченко О.Г.	
Актуальні питання реформування Національної поліції України	183
Цюприк Н.О.	
Особливості застосування спецзасобів працівниками поліції	185
Шатрава С.О.	
Мінімізація корупційних ризиків під час здійснення юрисдикційних та контрольно-наглядових повноважень органами Національної поліції	186
Ярмакі В.Х.	
Адміністративна діяльність поліції: зарубіжний досвід	188
Крижановська О.В.	
Особливості організації та методи поліпшення підготовки майбутніх працівників поліції до дій в екстремальних умовах	191
Ліщук Б.В.	
Особливості системного підходу щодо вдосконалення організаційного-правового забезпечення виконання поліцейськими оперативно-службових завдань	192
Лисий С.О.	
Нормативно-правові акти в роботі юридичної служби Національної поліції України	194
Волокітенко І.О.	
Основні принципи діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України	196
Домніцак Р.В.	
Насильство як спосіб досягнення корисливої мети при вчиненні злочинів проти власності	197
Курбанов Я.Л.	
Про співвідношення понять «громадська безпека» і «публічна безпека»	199
Медведенко С.В.	
Правова основа партнерства поліції та населення	200
Мельнікова О.О.	
Протидія кримінальному ринку незаконної міграції в Україні як елементу тіньової економіки	202
Островський С. О.	
Поняття «взаємодії» щодо правоохоронних органів України	204
Федорченко Р.А.	
Проблемні питання комплектування батальйонів територіальної оборони України	206
Бойко О.В.	
Роль та місце Національної поліції у протидії тероризму	208

Колодій А.П.	
Організаційно-правове забезпечення діяльності Національної поліції України.....	209
Павлівський А.Ю.	
Теоретичні аспекти забезпечення охорони громадського порядку та функціонування дозвільної системи підрозділами Національної поліції	211
Рукавіцин О.О.	
Підстави та порядок застосування кайданок поліцейським Національної поліції	214
Фоменкова К.С.	
До питання про реформування відділень поліції ювенальної превенції.....	215
Яценко Я.С.	
Організаційно-правові основи реформування системи МВС України на сучасному етапі	216

СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА УКРАЇНИ

Матеріали

III Міжнародної науково-практичної конференції

12 жовтня 2016 року

Підписано до друку 11.10.2016. Формат 60х90/8. Папір офсетний.

Гарн. «Times New Roman» Друк цифровий. Ум. друк .арк. 32.

Наклад 30 прим.

Видавництво ОДУВС

м. Одеса, вул. Успенська, 1

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 3507 від 25.06.2009 р.

тел. 0487024884; 0949547884 email – ndrvv1@gmail.com