



УДК 347.634

## ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ КАК МЕРА СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Ирина ЕФРЕМОВА,

аспирант кафедры гражданского права и процесса факультета № 6  
Харьковского национального университета внутренних дел

### Аннотация

В статье рассматриваются основания, порядок, правовые последствия лишения родительских прав. Проводится сравнительно-правовой анализ семейного законодательства Украины и Республики Молдова, делается вывод, что перечень оснований лишения родительских прав по законодательству Украины является исчерпывающим, а по законодательству Республики Молдова – неисчерпывающим. Автор акцентирует внимание на особенностях применения судом отдельных оснований лишения родительских прав, в частности такого основания, предусмотренного Семейным кодексом Республики Молдова, как злоупотребление родительскими правами, как хронический алкоголизм или наркомания родителей ребенка и других. Предлагается внести изменения в Семейный кодекс Украины и расширить перечень оснований лишения родительских прав, дополнив таким основанием, как уклонение родителем (родителями) ребенка от исполнения обязанности по содержанию ребенка.

**Ключевые слова:** родители, дети, лишение родительских прав, семейно-правовая ответственность, меры ответственности в семейном праве.

### DEPRIVATION OF PARENTAL RIGHTS AS A MEASURE OF FAMILY AND LEGAL LIABILITY

I. EFREMOVA,

Posgraduate Student of Department of Civil Law and Process of the Faculty № 6  
of the Kharkiv National University of Internal Affairs

### Summary

The author of the article studies the grounds, procedure, legal consequences of the deprivation of parental rights. A comparative and legal analysis of the family legislation of Ukraine and the Republic of Moldova is carried out; it is concluded that the list of grounds for the deprivation of parental rights under Ukrainian legislation is exhaustive, and under the legislation of the Republic of Moldova – it is non-exhaustive. The author focuses on the peculiarities of the application by the court of certain grounds for the deprivation of parental rights, in particular, such a ground provided by the Family Code of the Republic of Moldova, as abuse of parental rights, as chronic alcoholism or drug addiction of the child's parents, etc. The author offers to amend the Family Code of Ukraine and expand the list of grounds for depriving parental rights, adding it with such a ground as evasion of the parent (s) of a child from fulfilling the obligation to maintain the child.

**Key words:** parents, children, deprivation of parental rights, family and legal liability, measures of liability in family law.

**Постановка проблемы.** В ст. 9 Конвенции ООН о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года, провозглашается, что государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка [1].

Эти положения Конвенции ООН о правах ребенка нашли свое законодательное закрепление и в Семейном кодексе Украины от 10 января 2002 года (далее по тексту – СК Украины) [2], и в Семейном кодексе Республики Молдова от 26 октября 2000 года (далее по тексту – СК Республики Молдова) [3], которые предусматривают основания, порядок и правовые последствия лишения родительских прав как меры семейно-правовой ответственности.

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что в современных условиях развития общества достаточно распространенным явлением остается нарушение прав ребенка, жестокое обращение с ним. Так, во время парламентских слушаний «Права ребенка в Украине: обеспечение, соблюдение, защита», которые состоялись в Верховной Раде Украины 12 октября 2016 года,

было отмечено, что в Украине 65% детей хотя бы однажды в жизни подверглись насилию в отношении себя [4]. В ежегодном докладе Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Украине в 2015 году отмечается, что ежегодно украинские суды принимают более 5000 решений о лишении родительских прав и об отобрании детей у родителей без лишения родительских прав. В 2015 году, по данным Министерства социальной политики Украины, было принято 4820 и 572 таких решений соответственно [5]. По данным Министерства социальной политики Украины, на учете служб по делам детей в 2016 году было 27 727 детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах. При этом почти 93% из них проживают в семьях, родители



которых уклоняются от исполнения родительских обязанностей [6]. Средства массовой информации «пестрят» сообщениями о смерти девятимесячного ребенка, которого мать напоила алкогольной смесью, о том, что мать оставила малолетних детей на девять суток без еды дома, и другими сведениями о жестоком обращении с детьми. Все эти факторы свидетельствуют о необходимости применения мер семейно-правовой ответственности к родителям, которые не исполняют своих родительских обязанностей по воспитанию ребенка.

**Состояние исследования.** В науке частного права лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности анализировалось неоднократно. В частности, этой проблематике были посвящены работы Л.В. Красицкой [7, с. 517], С.М. Лепех [8], М.В. Логвиновой [9], П.Н. Мардахаевой [10], В.П. МIRONENKO [11, с. 128] и других ученых-правоведов. Однако современные общественные процессы, необходимость усовершенствования действующего семейного законодательства в области защиты прав детей требуют пересмотра ряда устоявшихся правовых категорий и уточнения оснований лишения родительских прав.

**Целью статьи** является выяснение особенностей лишения родительских прав как меры семейно-правовой ответственности по законодательству Украины и Республики Молдова и разработка предложений по совершенствованию механизма семейно-правовой защиты прав детей.

**Изложение основного материала.** Наиболее строгой мерой, применяемой к родителям за ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей, является лишение родительских прав. Данная мера определяется в семейно-правовой литературе как мера государственного принуждения, применение которой при сохранении имущественных обязанностей влечет за собой потерю родителями всех прав, возникающих на основании родства с ребенком, а также некоторые ограничения их дееспособности, что направлено на защиту прав и интересов детей, перевоспитание родителей и предупреждение правонарушений [12, с. 111].

Лишение родительских прав применяется при ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей по

воспитанию детей. Для этой меры свойственны как общие черты ответственности в семейном праве, так и свои особенные черты. Она может применяться только к лицам, которые в силу закона обязаны воспитывать детей, а ее основанием является неисполнение матерью, отцом ребенка обязанностей по воспитанию детей. Применение такой меры влечет неблагоприятные для родителей последствия. Она направлена на защиту интересов детей, что является ее основной целью. Особенностью лишения родительских прав как семейно-правовой санкции является также то, что, в отличие от других семейно-правовых санкций этой группы, закон допускает восстановление родительских прав [13, с. 312].

Содержанием лишения родительских прав является устранение родителей от личного воспитания детей. Последствием применения такой меры являются лишения неимущественного и имущественного характера. Однако при лишении родительских прав родители лишаются и отдельных обязанностей по воспитанию ребенка, по управлению его имуществом. Такая мера ответственности может применяться только в судебном порядке. Лица могут быть лишены родительских прав только в отношении ребенка, не достигшего восемнадцати лет.

К основаниям лишения родительских прав ч. 1 ст. 164 СК Украины относит: 1) отказ забрать ребенка из роддома или из другого учреждения здравоохранения без уважительной причины и не проявление относительно него родительского попечения в течение шести месяцев 2) уклонение от исполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка; 3) жестокое обращение с ребенком; 4) хронический алкоголизм или наркомания; 5) любые виды эксплуатации ребенка, принуждение его к попрошайничеству и бродяжничеству; 6) осуждение за совершение умышленного уголовного правонарушения в отношении ребенка.

Согласно ст. 67 СК Республики Молдова отец и мать могут быть лишены родительских прав, если: а) уклоняются от выполнения родительских обязанностей, в том числе от уплаты алиментов; б) отказываются взять ребенка из родильного дома, иного лечебного или воспитательного учреждения,

из учреждения социальной защиты или иного подобного учреждения без уважительных на то причин; с) злоупотребляют своими правами; d) жестоко обращаются с ребенком, в том числе применяют физическое или психическое насилие, покушаются на его половую неприкосновенность; e) отрицательно влияют на ребенка аморальным поведением; f) страдают хроническим алкоголизмом или наркоманией; g) совершили умышленное преступление против жизни и здоровья ребенка либо против жизни и здоровья супруга, а также h) в других случаях, когда этого требуют интересы ребенка.

Обращает на себя внимание, что все указанные основания по семейному законодательству Украины направлены на защиту именно личных неимущественных отношений, которые возникают между родителями и детьми. Несмотря на то, что по СК Украины данный перечень оснований лишения родительских прав является исчерпывающим, в отличие от СК Республики Молдова, где в качестве основания лишения родительских прав может быть любой случай, когда этого требуют интересы ребенка, в юридической литературе высказывается мнение, что одним из оснований лишения родителей родительских прав по законодательству Украины должно быть и уклонение родителей (одного из них) от уплаты алиментов. Так, В. МIRONENKO отмечает, что одна из основных обязанностей родителей заключается в материальном содержании детей. Родители, злостно уклоняющиеся от уплаты алиментов, не только лично не воспитывают детей, но и не способствуют созданию для этого нормальных условий в их семьях. Однако практика показывает недостаточную эффективность применения ст. 114 УК Украины (уклонение от уплаты алиментов), о чем свидетельствует неоднократное совершение одними и теми же лицами данного преступления. Поэтому вопрос о невозможности лишения родительских прав при уклонении от уплаты алиментов остается спорным [11, с. 49].

Из содержания действующей редакции ст. 164 СК Украины следует, что уклонение от уплаты алиментов не является основанием для лишения родителей родительских прав. В связи с этим предлагается изложить п. 2 ч. 1



ст. 164 СК Украины в следующей редакции: «Мать, отец могут быть лишены судом родительских прав, если она, он уклоняются от исполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка».

Одним из оснований лишения родительских прав, как по законодательству Украины, так и по законодательству Республики Молдова, является хронический алкоголизм или наркомания матери, отца ребенка. При заболевании родителей хроническим алкоголизмом или наркоманией ребенок оказывается в больной семейной обстановке, он предоставлен сам себе, страдает морально и физически. Осуществление родителями противоправных действий против ребенка при этом необязательно, хотя они, как правило, имеют место. При лишении родительских прав родителей, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, их вина очевидно не прослеживается. Однако в связи с тем, что алкоголизм и наркомания возникают в результате сознательного доведения родителями себя до такого состояния, то в данном случае можно говорить о виновном поведении родителей [14, с. 487]. Представляется, что законодателем значительно сужена возможность для защиты прав детей, родители которых злоупотребляют спиртными напитками, наркотическими средствами. Необходимо внести в п. 4 ч. 1 ст. 164 СК Украины соответствующие изменения и изложить его в следующей редакции: «Мать, отец могут быть лишены судом родительских прав, если она, он злоупотребляют спиртными напитками или наркотическими веществами».

К основаниям лишения родительских прав относится и эксплуатация ребенка, принуждение его к попрошайничеству и бродяжничеству. Запрет эксплуатации ребенка не противоречит обязанности родителей готовить ребенка к самостоятельной жизни, что предполагает и привлечение его к общественно-полезному труду, работе по самообслуживанию, а также различным видам домашней работы. Такая деятельность ребенка становится эксплуатацией тогда, когда она представляет опасность для его здоровья или служит препятствием в получении им образования, либо наносит ущерб его здоровью и физическому, умственному,

духовному, моральному и социальному развитию. То есть из-за того, что родители возлагают на ребенка многочисленные обязанности по ведению домашнего хозяйства, ребенок не посещает учреждения образования, мало спит, недостаточно ест, часто болеет, имеет определенные признаки отставания умственного развития, ограниченный кругозор и тому подобное. Указанное основание лишения родительских прав в науке семейного права определяется как злоупотребление родителями своими родительскими правами [15, с. 161]. Следует отметить, что в отличие от СК Украины, СК Республики Молдова предусматривает такое основание лишения родительских прав, как злоупотребление родительскими правами, что представляет интерес и для украинского законодателя. Злоупотребление родительскими правами имеет место, когда родители используют предоставленное им право на личное воспитание ребенка вопреки его назначению, то есть вопреки интересам ребенка, в частности когда родители заставляют детей попрошайничать, делают их объектами сексуальных домогательств, привлекают к участию в преступной деятельности и т.п.

В юридической литературе было высказано мнение о целесообразности лишения родительских прав родителей и в тех случаях, когда одним из родителей было совершено умышленное преступление и в отношении близких родственников ребенка [16, с. 166]. Уголовный кодекс Украинской ССР от 28 декабря 1960 года в качестве дополнительного наказания предусматривал лишение родительских прав [17]. Так, согласно ст. 38 УК УССР лишение родительских прав применялось в качестве дополнительного наказания лишь в случаях, когда судом установлено злоупотребление этими правами со стороны виновного. Таким образом, судам было предоставлено право при рассмотрении уголовных дел, если в действиях подсудимого были обнаружены признаки злоупотребления родительскими правами, лишать их родительских прав в рамках уголовного судопроизводства. Действующее уголовное законодательство Украины не предоставляет судам аналогичного права.

Как известно, в семейном праве применение мер ответственности не

зависит от наступления последствий противоправного поведения. Это положение является актуальным и для лишения родительских прав. Другой подход может привести к грубым нарушениям прав ребенка. Кроме того, существует точка зрения, что причинение вреда психическому и физическому здоровью детей, их нравственному развитию, заключающегося в том числе и в нравственных страданиях ребенка, имеет место при любом противоправном поведении родителей. Лишение родительских прав по любому из оснований, предусмотренных СК, должно сопровождаться и решением вопроса о компенсации морального вреда, причиненного ребенку. Указанное мнение заслуживает поддержки, поскольку основной целью такой меры как лишение родительских прав является не наказание родителей, а защита ребенка. И возмещение ребенку, который остается после лишения его родителей родительских прав, без их заботы и практически без средств к существованию, морального вреда будет служить лучшим способом защиты его прав и интересов.

Статья 164 СК Украины предусматривает лишение родительских прав и несовершеннолетних родителей, однако не по всем предусмотренным в ч. 1 этой статьи основаниям. Согласно ч. 2 ст. 164 СК Украины несовершеннолетние родители могут быть лишены родительских прав, если они не забрали ребенка из роддома или из другого учреждения здравоохранения без уважительной причины и в течение шести месяцев не проявляли относительно него родительского попечения; жестоко обращаются с ребенком; осуждены за совершение умышленного уголовного правонарушения в отношении ребенка. Итак, по действующему законодательству Украины родительских прав могут быть лишены как совершеннолетние лица, так и лица, не достигшие совершеннолетия.

Лишение родительских прав означает прекращение конкретного комплекса личных и имущественных прав в отношении детей, поэтому данный акт не ограничивает правоспособности: лишение права толкуется не вообще, а относительно лишь конкретных прав и конкретного ребенка [11, с. 52]. Однако лишение родительских прав пред-



усматривает и некоторые ограничения дееспособности лиц, которые их лишаются. Так, согласно п. 4 ч. 1 ст. 166 СК Украины лицо, лишённое родительских прав, не может быть усыновителем, опекуном и попечителем. Не может такое лицо быть и патронатным воспитателем (ч. 4 ст. 252 СК Украины), приемным родителем в приемной семье (ч. 3 ст. 256-2 СК Украины), родителем-воспитателем детского дома семейного типа (ч. 3 ст. 256-6 СК Украины).

Общие последствия лишения родительских прав предусмотрены ст. 166 СК Украины, ст. 69 СК Республики Молдова. Они имеют как неимущественный, так и имущественный характер. С момента вступления в силу решения суда о лишении родительских прав лицо, лишённое родительских прав, утрачивает личные неимущественные права на ребенка и освобождается от обязанностей по его воспитанию. Однако законом предусмотрено, что такое лицо не освобождается от обязанности по содержанию ребенка. Иными словами, одна из основных обязанностей родителей – содержать ребенка – остается и за лицами, которые решением суда лишены родительских прав. При этом не исключается возложение на родителей обязанности принимать участие в дополнительных расходах на ребенка, вызванных особыми обстоятельствами (развитием способностей ребенка, его болезнью, увечьем и т.п.) в соответствии со ст. 185 СК Украины. Если средства на содержание ребенка с родителей еще не взыскиваются по решению суда, то при удовлетворении иска о лишении родительских прав суд одновременно принимает решение о взыскании алиментов на ребенка.

**Выводы.** Подытоживая рассмотрение лишения родительских прав как меры семейно-правовой ответственности, можно сделать вывод, что такая мера ответственности в семейном праве направлена не столько на наказание родителей за ненадлежащее осуществление своих родительских прав и неисполнение родительских обязанностей, сколько на защиту прав и интересов ребенка. Лишение родительских прав является санкцией именно за ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей личного неимущественного характера. Неисполнение родителями своих имущественных

обязанностей в отношении ребенка наказывается с помощью других мер ответственности. Предлагается расширить перечень оснований лишения родительских прав по семейному законодательству Украины и предусмотреть такие основания лишения родительских прав, как уклонение родителями (одним из них) от исполнения обязанности по содержанию ребенка, злоупотребление родительскими правами, злоупотребление спиртными напитками или наркотическими веществами.

#### Список использованной литературы:

1. Конвенція ООН про права дитини, прийнята резолюцією 44/25 Генеральної Асамблеї ООН від 20 листопада 1989 року // Бюлетень законодавства і юридичної практики України. – 1997. – № 5. – С. 35–53.
2. Сімейний кодекс України від 10 січня 2002 року № 2947-III // Офіційний вісник України. – 2002. – № 7. – Ст. 273.
3. Семейный кодекс Республики Молдова от 26 октября 2000 года № 1316-XIV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lex.justice.md/ru/286119/> (дата обращения: 14.06.2017).
4. Матеріали парламентських слухань «Права дитини в Україні: забезпечення, дотримання, захист», які відбулися у Верховній Раді України 12 жовтня 2016 року // Сайт Верховної Ради України / Верховна Рада України [Електронний ресурс]. – Режим доступа : [http://static.rada.gov.ua/zakon/new\\_par\\_sl/sl1210116.htm](http://static.rada.gov.ua/zakon/new_par_sl/sl1210116.htm) (дата звернення: 19.04.2017).
5. Щорічна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про стан додержання та захисту прав і свобод людини і громадянина в Україні, Київ, 2016 рік // Сайт Уповноваженого Верховної Ради України / Уповноважений Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/> (дата звернення: 19.04.2017).
6. Щорічна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про стан додержання та захисту прав і свобод людини і громадянина в Україні, Київ, 2017 рік // Сайт Уповноваженого Верховної Ради України / Уповноважений Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступа : [www.ombudsman.gov.ua/files/Dopovidi/Dopovid\\_2017](http://www.ombudsman.gov.ua/files/Dopovidi/Dopovid_2017) (дата звернення: 14.06.2017).
7. Красицька Л.В. Проблеми здійснення та захисту особистих та майнових прав батьків і дітей : монографія / Л.В. Красицька. – К. : Видавництво Ліра-К, 2014. – 628 с.
8. Лепех С. Підстави, порядок та правові наслідки позбавлення батьківських прав / С. Лепех // Вісник Львівського університету. Серія юридична. – 2010. – Вип. 51. – С. 175–181.
9. Логвінова М. Правові наслідки позбавлення батьківських прав / М. Логвінова // Проблеми державотворення і захисту прав людини в Україні : матеріали Х регіональної науково-практичної конференції, (Львів, 5-6 лют. 2004 р.). – Львів : Юридичний факультет Львівського національного університету імені Івана Франка, 2004. – С. 285–288.
10. Мардахаяева П.Н. Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / П.Н. Мардахаяева. – Москва, 2005. – 189 с.
11. МIRONENKO В.П. Позбавлення батьківських прав як спосіб відповідальності батьків за невиконання своїх обов'язків / В.П. МIRONENKO // Нотаріат для Вас. – 2009. – № 1-2. – С. 47–53.
12. Казанцева А.Е. Обязанности и права родителей (замещающих их лиц) по воспитанию детей и ответственность за их невыполнение / А.Е. Казанцева. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1987. – 144 с.
13. Ворожейкин Е.М. Семейные правоотношения в СССР / Е.М. Ворожейкин. – М. : Юрид. лит., 1972. – 336 с.
14. Сімейний кодекс України : науково-практичний коментар / за ред. І.В. Жилинкової. – Х. : Ксисон, 2008. – 855 с.
15. Сімейне право України : підручник / Л.М. Баранова, В.І. Борисова, І.В. Жилинкова та ін.; за заг. ред. В.І. Борисової та І.В. Жилинкової. – К. : Юрінком Інтер, 2004. – 264 с.
16. Князева Е.В. Проблемы защиты прав несовершеннолетних / Е.В. Князева // Семейное правонарушение XX–XXI веков: к 20-летию Конвенции



ООН о правах ребенка : материалы Международной научно-практической конференции, г. Казань, Казанский (Приволжский) федеральный университет, 18 декабря 2010 г. / отв. ред. О.Н. Низамиева. – М. : Статут, 2011. – С. 164–167.

17. Кримінальний кодекс УРСР від 28 грудня 1960 року // Відомості Верховної Ради. – 1961. – № 2. – Ст. 14.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Ефремова Ирина Алексеевна** – аспирант кафедры гражданского права и процесса факультета № 6 Харьковского национального университета внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Efremova Irina Alekseyevna** – Posgraduate Student of Department of Civil Law and Process of the Faculty № 6 of the Kharkiv National University of Internal Affairs

*marchenko\_mv@ukr.net*