

## **ПОЛІЦІЯ ООН ЯК ОРГАНІЗАЦІЙНА ФОРМА МІЖНАРОДНОЇ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

Участь миротворчого персоналу МВС України у міжнародній правоохоронній діяльності останнім часом активно обговорюється у політичних і наукових колах. Існування різних поглядів на миротворчу діяльність МВС України свідчить про необхідність всебічного дослідження і обговорення цієї проблеми як науковцями, так і політичними діячами. Лідуючі позиції в дослідженні миротворчої діяльності взагалі займають зарубіжні автори. Серед українських і російських науковців, які здійснили значний внесок у дослідження різних аспектів діяльності по підтриманню й відновленню міжнародного миру і безпеки необхідно виділити В.К. Собакін, Ю.В. Запарій, О.М. Барабанов, І.В. Лактіонова, Е.С. Александрова, В.І. Батюк, В.О. Заросіло та багато інших. На особливу увагу заслуговують наукові праці вітчизняного науковця-міжнародника О.О.Теличкіна, які присвячені дослідженню організаційно-правових форм та інших питань діяльності Поліції ООН (відома як Цивільна поліція ООН).

Зважаючи на доцільність виявлення наукових позицій стосовно миротворчої діяльності МВС України, ми зупинимося на дослідженні завдань, форм і принципів роботи Поліції ООН, що складає актуальність даної наукової статті.

Діяльність Організації Об'єднаних Націй по підтриманню й відновленню міжнародного миру, спрямована на врегулювання міждержавних конфліктів, виявила потребу в наявності в структурі місій спеціальних формувань, відповідальних за підтримку правопорядку.

У місії ООН у Західній Новій Гвінеї, «Сили безпеки ООН у Західній Новій Гвінеї», проведеної в період з жовтня 1962 по квітень 1963 рр., міжнародне співтовариство взяло на себе керівництво місцевими правоохоронними органами, запросивши до участі в операції англійських і філіппінських поліцейських. У ході проведеної в 1960 – 1964 рр. «Операції ООН у Конго» на поліцейські контингенти з Гани й Нігерії було покладено завдання по забезпеченню правопорядку в країні перебування. Поява терміну «Цивільна поліція ООН» (UNCIVPOL) пов'язано з розгортанням в 1964 році у ході операції по підтриманню миру на Кіпрі («Сили ООН по підтриманню миру на Кіпрі») міжнародних поліцейських формувань чисельністю 175 чоловік. Зміна військово-політичного балансу у світі в другій половині 80-х рр. минулого століття обумовило виникнення ряду міждержавних конфліктів, урегулювання яких стало неможливим без участі міжнародних правоохоронних сил в особі Поліції ООН. Переломним моментом в історії операцій по підтриманню миру ООН вважається операція в Намібії - «Група ООН по наданню допомоги в перехідний період» (ЮНТАГ), коли на перший план діяльності по відновленню миру в регіоні вийшли питання невійськового характеру. Саме в цій місії (квітень 1989 р. - березень 1990 р.) був уперше розгорнутий великий контингент міжнародних поліцейських спостерігачів (1500 чол.). Всі наступні широкомасштабні операції ООН по підтриманню миру, в Анголі (1991 – 1995 рр.), Сальвадорі (1991 – 1995 рр.), Західній Сахарі (з 1991 р.), Камбоджі (1991 – 1993 рр.), Мозамбіку (1992 – 1994 рр.), колишній Югославії (з 1992 р.), Сомалі (1993 – 1995 рр.), Руанді (1993 – 1996 рр.), Гаїті (1993 – 1999 рр.), Сьєрра-Леоне (з 1999 рр.) - не проводилися без участі Поліції ООН. Початком нового етапу в історії Поліції ООН є 1999 рік, коли в операціях у Східному Тиморі й Косові міжнародне співтовариство взяло на себе відповідальність за забезпечення внутрішньої безпеки, наділивши персонал міжнародної поліції необхідним обсягом правозастосовних повноважень.

Усі підрозділи поліції, що беруть участь у діяльності по підтриманню й відновленню миру, можуть бути *інституційного, неінституційного й змішаного* типу.

До поліцейських формувань *інституційного* типу варто віднести, у першу чергу, Поліцію ООН, ОБСЄ і ЄС.

Поліція ООН є провідним суб'єктом правоохоронної діяльності місії Організації Об'єднаних Націй по підтриманню й відновленню міжнародного миру і безпеки.

В офіційних документах центральних органів ООН відсутня дефініція поняття «Поліція ООН». Документи НАТО визначають Поліцію ООН як утворену й фінансовану Організацією Об'єднаних Націй поліцейське моніторингове формування, до складу якого входять спрямовані своїми національними урядами діючі й звільнені у відставку працівники поліції. Постійно діюча інструкція Міжнародних поліцейських сил спеціального призначення у редакції від 25 березня 2000 року характеризує дані сили як поліцейський компонент місії ООН, персонал якого складається з професійних працівників поліції країн-членів Організації Об'єднаних Націй. Аналогічне визначення Поліції ООН дає й інструкція Міжнародних поліцейських сил спеціального призначення в редакціях від 28 січня 1998 року, 17 травня 1997 року і 1 січня 1995 року. Наведені вище визначення характеризують лише організаційні аспекти діяльності Поліції ООН - комплектування й фінансування. Персонал Поліції ООН може комплектуватися громадянами держав, що не є членами Організації Об'єднаних Націй.

Правоохоронний компонент присутній далеко не в кожній операції по підтриманню миру. Рада Безпеки ООН може ухвалити рішення щодо включення підрозділів Поліції ООН до складу місії на користь миру, якщо:

- 1) міжнародному миру й безпеці нависла безпосередня загроза:
  - відсутність в країні перебування органів виконавчої влади (наприклад, Східний Тимор, Косово);
  - відсутність у зоні конфлікту функціонуючих правоохоронних органів

(наприклад, Камбоджа, Конго);

- масові порушення міжнародних стандартів в області прав людини в діяльності місцевих правоохоронних органів (наприклад, Руанда, Хорватія);

2) для врегулювання конфлікту, що представляє загрозу міжнародному миру й безпеці, необхідно:

- забезпечити здійснення міжнародного контролю за проведенням вільних і демократичних виборів (наприклад, Намібія);

- реформувати існуючу систему судових і правоохоронних органів країни перебування (наприклад, Боснія й Герцеговина, Гаїті);

- забезпечити охорону правопорядку в межах зони поділу ворогуючих сторін (наприклад, Кіпр);

3) це буде сприяти запобіганню виникнення або локалізації вже існуючого конфлікту, що представляє загрозу міжнародному миру й безпеці (наприклад, Македонія) і т.д.

Досвід діяльності Організації Об'єднаних Націй по підтриманню й відновленню міжнародного миру і безпеки свідчить, що участь підрозділів Поліції ООН характерно, як правило, для багатофункціональних операцій по підтриманню миру, направлених на врегулювання міждержавних конфліктів. Традиційно основною функцією Поліції ООН є моніторинг діяльності поліції країни перебування місії. При цьому особлива увага приділяється питанням захисту прав людини. У цей час об'єктом моніторингу все частіше стають і інші судові й правоохоронні органи (виправні установи, суди, прокуратура й т.д.). У ряді випадків Поліція ООН може залучатися й до безпосередньої охорони правопорядку. Крім цього, у ряді місій Поліція ООН виконує ряд додаткових функцій, пов'язаних з реформуванням місцевих правоохоронних органів і підготовкою їхнього персоналу, сприянням проведенню виборів, наданням гуманітарної допомоги й т.д. У зв'язку із цим можна констатувати трансформацію в 90-і роки ХХ століття поліцейського компонента операцій по підтриманню миру у правоохоронний.

Поліція ООН реалізує свої завдання завдяки:

- сприяння примиренню сторін - учасниць конфлікту;
- здійснення реформування місцевих правоохоронних органів;
- організації професійної підготовки місцевої поліції;
- реєстрації всіх вчинених у зоні відповідальності злочинів і інформування про них вищестоящого керівництва;
- спостереження за виконанням місцевою поліцією своїх службових обов'язків під час затримання, арешту й допиту осіб, обвинувачених у вчиненні злочину;
- здійснення контролю за розслідуванням злочинів відносно етнічних, релігійних і інших меншин;
- організації самостійного й спільного з місцевою поліцією патрулювання зони обслуговування;
- проведення власних розслідувань у тих випадках, коли розслідування, проведені місцевими органами слідства, визнані необ'єктивними;
- моніторингу стану громадського порядку під час проведення виборів;
- спостереження за проведенням зборів, демонстрацій і маніфестацій;
- відвідування місць ув'язнення й спостереження за умовами утримання ув'язнених;
- здійснення контролю за пересуванням біженців і переміщених осіб;
- надання допомоги міжнародним гуманітарним організаціям і ін.

У ході проведення операцій по підтриманню міжнародного миру і безпеки були вироблені деякі *загальні принципи* діяльності Поліції ООН. До них можуть бути віднесені:

- створення з метою врегулювання конкретного конфлікту (ad hoc) на підставі рішення Ради Безпеки ООН;
- визначення основних параметрів діяльності (створення й ліквідація; обсяг і джерела фінансування; чисельність і принципи комплектування; система керування й т.п.) Радою Безпеки ООН;
- покладання загального керівництва на Раду Безпеки ООН і безпосередньо на Генерального секретаря організації;

- підзвітність у своїй діяльності спеціальному представникові Генерального секретаря ООН, Генеральному секретарю й Раді Безпеки ООН;
- формування із числа працівників і колишніх працівників правоохоронних органів країн-учасниць операцій по підтриманню миру;
- обмеження цілей і завдань службової діяльності межами мандата, затвердженого Радою Безпеки ООН;
- автономність Поліції ООН у частині виконання завдань, визначених мандатом;
- організація службової діяльності відповідно до вимог міжнародних стандартів;
- дотримання нейтралітету, неупередженості й відкритості в службовій діяльності;
- використання сили в мінімально можливій мірі;
- керівництво у своїй діяльності винятково інтересами міжнародної організації, що проводить операцію по підтриманню миру;
- . - наднаціональний характер системи керування;
- поширення на особовий склад Поліції ООН привілеїв і імунітетів, передбачених розділами 18 і 19 Конвенції про привілеї й імунітети Організації Об'єднаних Націй 1946 року;
- поширення на приміщення, архіви й інше майно Поліції ООН привілеїв і імунітетів, передбачених ст.ст. II і III Конвенції про привілеї й імунітети Організації Об'єднаних Націй 1946 року.

На основі аналізу цілей, основних завдань і принципів діяльності Поліції ООН Теличкін О.О. запропонував наступну дефініцію терміна «Поліція ООН»

- правоохоронний структурний компонент спрямований на врегулювання конкретного конфлікту операції Організації Об'єднаних Націй, створення, пролонгація й ліквідація, мандат, чисельність, порядок фінансування й комплектування, системи керування й надання звітності який визначається й контролюється Радою Безпеки ООН, а безпосереднє керівництво здійснюється Генеральним секретарем організації [1, с. 167].

В сучасних умовах підрозділи Поліції ООН беруть активну участь у переважній більшості сучасних операцій по підтриманню миру.

Значний вклад у міжнародне співробітництво з питань колективної безпеки, у тому числі у міжнародних миротворчих операціях зробила й Україна. З набуттям своєї незалежності наша держава стала приймати активну участь у миротворчих операціях сил ООН.

Усвідомлюючи свою відповідальність у справі підтримання й відновлення міжнародного миру і безпеки, враховуючи зобов'язання України як держави - члена Організації Об'єднаних Націй надавати допомогу організації в діях, що провадяться відповідно до Статуту ООН, Україна розглядає участь у міжнародних миротворчих операціях як важливу складову своєї зовнішньої політики.

Правовою підставою участі українського миротворчого персоналу МВС у міжнародній правоохоронній діяльності є міжнародні акти, що визначають правовий статус миротворчих сил, Конституція України та Закон України «Про участь України в міжнародних миротворчих операціях» від 23 квітня 1999 року № 613 – XIV [2]; акти Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правові акти МВС України (Наказ МВС України «Про організаційне забезпечення миротворчої діяльності МВС України» від 7 грудня 2003 року № 1490 [3]) та ін.

В 1994 році перший загін миротворців-правоохоронців МВС України вирушив до охопленої війною Югославії задля встановлення миру та врегулювання кривавого конфлікту. Вони першими проклали шлях до участі працівників міліції України у цій благородній справі.

Україна як самостійна держава повинна була формувати свою внутрішню та зовнішню політику. Адже не секрет, що всіх перших миротворців в Югославії ототожнювали з росіянами. Треба було заявити, що є держава Україна, що це миролюбна держава, що її правоохоронці високопрофесійні і можуть виконувати завдання поставлені світовим співтовариством.

Розвиток українського миротворчого руху відбувався поступово. Період 1994 – 1996 рр. можна назвати роками його становлення. В ці роки керівництвом держави було сформована відповідна доктрина про участь України у миротворчих операціях, а українські миротворці показали себе як відповідальні високопрофесійні поліцейські.

У період 1996 - 2000 роки Україна утверджувалась як миротворча держава на міжнародній арені. Прикладом тому можна назвати такі факти. У 1996 році вперше кількість працівників органів внутрішніх справ, приймаючих участь у миротворчих операціях перевищила 40 осіб. В 1997 році наші миротворці вперше відбули до Анголи. В 1998 році українських правоохоронців запрошують до участі в місії ОБСЄ у Косово. У 1999 році кількість миротворців-правоохоронців збільшується до 100 осіб у різних країнах та місіях. У 2000 році як знак визнання високого професіоналізму поліцейського персоналу України у миротворчій діяльності нам пропонується направити перші спеціальні миротворчі підрозділи до Косово. Такі миротворчі підрозділи знаходяться в Косово і до сьогодні. Кінологічний миротворчий підрозділ, який було направлено до Косово у 2000 році є єдиним у світі формуванням подібного типу і, як свідчать результати його діяльності, він є ефективним і дієздатним.

Високу оцінку отримали Спеціальний та Кінологічний миротворчі підрозділи. Під час масових заворушень у Косово у березні 2004 року працівники підрозділу діяли професійно та рішуче, не понесли втрат серед особового складу та техніки, за що на ім'я Міністра внутрішніх справ України керівництво місії ООН в Косово направило листа з подякою.

Починаючи з 2000 року участь України у миротворчій діяльності розширюється з року в рік. У 2001 році українські миротворці вперше прибули до Східного Тимору. У 2002 році до Конго. У 2003 році Україні було запропоновано взяти участь у першій миротворчій місії Європейського Союзу у Боснії та Герцеговині і вперше українські правоохоронці почали працювати у місії ЄС. У 2004 році до Ліберії та місії ОБСЄ у Македонії. Це визнання



великого професіоналізму наших працівників та їх відповідального ставлення до виконання своїх завдань. У 2005 році вперше наші миротворці відбули до місії ООН у Судані.

Як бачимо, зараз Україна один з лідерів миротворчого руху у світі, і ми можемо цим пишатися. На сьогодні кількість миротворців з України становить більше 200 працівників і вони працюють у восьми країнах світу. МВС України отримало запрошення від Секретаріату ООН про направлення миротворців до місії ООН на Гаїті.

Знаменним є й те, що керівництво української держави все більше уваги приділяє питанням миротворчої діяльності та участі у ній працівників міліції. Щорічно 29 травня у відповідності до Указу Президента України від 30.04.2003 року в Україні святкується „Міжнародний день миротворців Організації Об'єднаних Націй”. Тільки у 2004 році Президентом України підписано Укази „Про направлення миротворчого персоналу для участі у миротворчій місії ООН у Ліберії”, „Про направлення миротворчого персоналу до місії Європейського Союзу у Македонії” та „Про День вшанування учасників бойових дій на території інших держав”, який щорічно святкуватиметься 15 лютого.

Керівництво МВС України розглядає питання участі працівників органів внутрішніх справ України у міжнародних миротворчих операціях, як одне з найважливіших завдань та пріоритетних напрямків діяльності МВС [3].

**Використана література:** 1. Теличкин А.А. Управление Гражданской полицией ООН: Монография / Под общ. ред. А.М. Бандурки. – Харьков: Изд-во Нац. ун-та внутр. дел, 2003; 2. Закон України «Про участь України в міжнародних миротворчих операціях» від 23 квітня 1999 року № 613 – XIV // Відомості Верховної Ради України. - 1999. - № 22 - 23. - Ст. 202; 3. Офіційний сайт спеціального миротворчого центру МВС України // <http://www.nai.au.kiev.ua/tslc/smc/history.htm>.

### **Анотація**

Стаття присвячена дослідженню діяльності Поліції ООН (Цивільна поліція ООН), що є провідним суб'єктом правоохоронної діяльності місії ООН по підтриманню й відновленню міжнародного миру і безпеки. Зважаючи на відсутність в офіційних документах ООН дефініції поняття «Поліція ООН», автор розкриває існуючі визначення в різних міжнародно-правових документах. В рамках статті досліджуються підстави включення підрозділів Поліції ООН до складу місії на користь миру, завдання і принципи її діяльності. Особлива увага приділяється питанню участі України в міжнародній правоохоронній діяльності. Розкривається історія розвитку українського миротворчого руху і правові підстави участі українського миротворчого персоналу МВС у міжнародній правоохоронній діяльності.

**Ключові слова:** Поліція ООН, міжнародна правоохоронна діяльність, миротворчий персонал, місії на користь миру.

### **Аннотация**

Статья посвящена исследованию деятельности Полиции ООН (Гражданская полиция ООН), которая является ведущим субъектом правоохранительной деятельности миссии ООН по поддержанию и возобновлению мира и безопасности. Учитывая отсутствие в официальных документах ООН дефиниции понятия «Полиция ООН», автор раскрывает существующие определения в различных международно-правовых документах. В рамках статьи исследуются основания включения подразделений Полиции ООН в состав миссии на пользу мира, задачи и принципы ее деятельности. Особое внимание уделяется вопросу участия Украины в международной правоохранительной деятельности. Раскрывается история развития украинского миротворческого движения и правовые основания участия украинского миротворческого персонала МВД в международной правоохранительной деятельности.

**Ключевые слова:** Полиция ООН, международная правоохранительная деятельность, миротворческий персонал, миссии на пользу мира.