

УДК 351.746+342.745(477)

**В.В. ГАЛУНЬКО**, канд. юрид. наук,  
Херсонський юридичний інститут Харківського  
національного університету внутрішніх справ

## АДМІНІСТРАТИВНА ДІЯЛЬНІСТЬ МІЛІЦІЇ УКРАЇНИ ЩОДО ОХОРОНИ ПРАВА ВЛАСНОСТІ ПІД ЧАС ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ

*Ключові слова:* адміністративна діяльність,  
міліція України, охорона права власності, гро-  
мадський порядок

Охорона права власності під час підтри-  
мання працівниками міліції громадського по-  
рядку є невід'ємною складовою механізму  
адміністративно-правової охорони. Теорію  
адміністративно-правової охорони громадс-  
кого порядку в другій половині ХХ ст. сфо-  
рмували М.І. Єропкін та Л.Л. Попов [1], яка в  
умовах сучасності вона була розвинута провід-  
ними вітчизняними та зарубіжними адмініс-  
тративістами О.М. Бандуркою [2], В.В. Вла-  
сенковим [3], І.П. Голосніченком [4], А.І. Гу-  
ком [3], І.Б. Кардашовим [3], В.Я. Кікотем [3]  
Я.Ю. Кондратьєвим [4], О.Г. Куликом [5],  
А.С. Прудніковим [3], І.В. Опришко та В.І.  
Шакуном [5] та ін.

При цьому зазначимо, що хоча переважна  
більшість положень теорії адміністративно-  
правової охорони громадського порядку, ви-  
веденої М.І. Єропкіним та Л.Л. Поповим, не  
втратили своєї актуальності досі, а доповнення  
сучасних вчених вдало її розвинули, разом із  
тим, усі вони безпосередньо проблеми охоро-  
ни права власності при забезпеченні громадс-  
кого порядку торкались лише епізодично, до-  
сліджуючи зазначену проблему в цілому. Та-  
ким чином, проблема охорони права власності  
при забезпеченні громадського порядку є ак-  
туальною, оскільки досліджена поверхово.

Тому метою статті є висвітлення деяких  
аспектів адміністративної діяльності міліції  
України з охорони права власності при забез-  
печенні громадського порядку. Її новизна по-

лягає у виведені автором власних напрямків  
адміністративної діяльності міліції щодо охо-  
рони права власності при охороні громадс-  
кого порядку.

Охорона громадського порядку – це про-  
ведення державними органами, органами міс-  
цевого самоврядування в тісній взаємодії з  
громадськістю заходів по забезпеченню недо-  
торканості громадян, захисту їх прав і закон-  
них інтересів, права власності, створенню на-  
лежних умов для роботи приватних, колекти-  
вних, державних, підприємств, установ та ор-  
ганізацій.

Зміст охорони громадського порядку поля-  
гає в комплексній діяльності щодо: 1) ство-  
рення умов, за яких протиправна діяльність  
чи бездіяльність окремих осіб не спричиняла  
би громадянам перепон у здійсненні своїх  
суб'єктивних прав, у виконанні ними устано-  
влених обов'язків, задоволені їх інтересів та  
потреб; 2) забезпечення умов для спокійної  
праці та відпочинку громадян; 3) поперед-  
ження й прискання правопорушень, притяг-  
нення винних до юридичної відповідальності.

Складовою частиною охорони громадсько-  
го порядку є забезпечення громадської безпе-  
ки, яка полягає в суворому виконанні правил  
поводження із зброєю, боєприпасами, вибухо-  
вими, сильнодіючими отруйними речовинами,  
правилами дорожнього руху, протипожежни-  
ми правилами, правилами техніки безпеки на  
підприємствах, будівництві, в науково-  
дослідницьких закладах, санітарних правил,  
правил безпеки при виконанні небезпечних  
робіт тощо. Виключною ознакою громадської  
безпеки є мета, що обумовлює її зміст, склад  
відносин та характер - це охорона життя і здо-  
ров'я людини і громадянина та її майна.

Охорона громадського порядку здійсню-  
ється трьома способами: кримінально-  
правовим, цивільно-правовим та адміністра-  
тивно-правовим. Міліція громадської безпеки  
переважно здійснює охорону громадського  
порядку адміністративно-правовим способом.

Адміністративно-правова охорона громад-  
ського порядку – це заснована на законі та ви-  
конанні закону виконавчо-розпорядча діяль-  
ність державних органів, органів місцевого  
самоврядування при тісній взаємодії з громад-

ськістю, яка полягає у встановленні обов'язкових правил поведінки у сфері громадського порядку; створенні умов для реалізації громадянами суб'єктивних прав та виконання усіма особами юридичних обов'язків; у забезпеченні спокою в громадських місцях; застосуванні до правопорушників заходів адміністративного впливу [1, с.11-20].

Автор поділяє тільки що зазначені аспекти теорії адміністративно-правової охорони громадського порядку. Разом із тим, з другою, запропонованою М.І. Єропкіним та Л.Л. Поповим, складовою охорони громадського порядку - «охороною власності» [1, с.18] - в сучасних умовах, на наш погляд, не можна погодитись. Виходячи з виведеної нами тези, сучасній демократичній державі не притаманна функція охорони власності, оскільки відповідно до теорії природного права та Конституції України держава здійснює захист прав усіх суб'єктів права власності, а не власності. Іншими словами держава забезпечує охорону, в першу чергу, невід'ємної природної власності громадян, захист усіх осіб від майна підвищеної небезпеки та власності суб'єктів господарювання [6, с.179-208].

Таким чином, на наш погляд, охорона власності не є окремою складовою охорони громадського порядку. Охорона права власності здійснюється суб'єктами владних повноважень паралельно із забезпеченням інших складових цього важливого адміністративного інституту у наступних напрямках:

1) встановлення для власників майна обов'язкових додаткових правил по забезпеченню тягаря його утримання, якщо воно використовується у громадських місцях;

2) захисті громадян від майна підвищеної небезпеки;

3) забезпечення права громадян щодо комфортного користування дозволеним у громадських місцях майном;

4) проведення роз'яснювальної роботи серед широкого загалу власників, які знаходяться у громадських місцях з цінними носіями речами.

До повноважень міліції відносяться три останні заходи. А найбільший внесок в охорону громадського порядку в цілому та права

власності при цьому, зокрема, здійснює патрульно-постова служба міліції (ППСМ).

При забезпеченні охорони громадського порядку до складу ППСМ включається широкий загал підрозділів міліції: особовий склад служби охорони громадського порядку, територіальних і транспортних органів внутрішніх справ, підрозділів міліції особливого призначення «Беркут»; підрозділи служби охорони, дорожньо-патрульної служби ДАІ; підрозділи міліції, які здійснюють охорону важливих об'єктів, а також інші працівники ОВС, військовослужбовці внутрішніх військ [7]. Практично до охорони громадського порядку залучаються усі працівники міліції та військовослужбовці внутрішніх справ, за винятком деяких спеціальних служб, що замаються ОРД – від начальника УМВСУ до міліціонера ППС.

Патрульно-постова служба міліції - це діяльність спеціальних нарядів міліції по охороні громадського порядку, безпеці і боротьбі з правопорушеннями на вулицях, площах, парках, транспортних магістралях, портах, аеропортах та інших громадських місцях, а також при проведенні масових заходів, ліквідації наслідків аварії, катастрофи, стихійного лиха. Відповідно до «Статуту патрульно-постової служби міліції України» її основними завданнями є: забезпечення особистої безпеки громадян, захист їх прав, свобод і законних інтересів; запобігання правопорушенням та їх припинення; охорона громадського порядку і громадської безпеки; виявлення, запобігання, припинення та розкриття злочинів, розшук осіб, які їх вчинили; захист власності від злочинних посягань [7].

Як видно, останнє завдання ППСМ не відповідає функціям сучасної демократичної держави та Конституції України. Тому, з метою приведення завдань ППСМ, визначених у Статуті, до вимог Основного закону, пропонується в абзац п'ятий, п.2 ст.1 зазначеного Статуту викласти у редакції «Основними завданнями ППСМ є ...захист прав усіх суб'єктів права власності».

Основною формою організації охорони громадського порядку є комплексне використання сил і засобів міліції по охороні громадського порядку, єдина їх дислокація. Дисло-

кація маршрутів патрулювання і постів розробляється на весняно-літній та осінне-зимовий періоди на підставі аналізу місця і часу вчинення правопорушень в громадських місцях, на вулицях, площах, парках, зареєстрованих на території, що обслуговується.

При забезпеченні громадського порядку патрульні і постові наряди на відповідають за свої маршрути і пости згідно з чинними законами та стосовно встановленим для громадян правил поведінки. Вони повинні підтримувати нормальну обстановку і порядок на вулицях, площах, парках, транспортних магістралях, аеропортах та інших громадських місцях, вживаючи при цьому своєчасних заходів щодо виявлення, запобігання й припинення порушень права власності.

При захисті права власності від протиправних посягань патрульні і постові наряди ППСМ зобов'язані:

1) знати розташовані в районі маршруту (поста) промислові, торговельні та інші підприємства, організації, порядок їх роботи й охорони; не допускати, щоб сторонні особи проникали до вантажних станцій, контейнерних майданчиків, причалів, портів; надавати необхідну допомогу працівникам транспорту і міліції охорони в запобіганні крадіжок вантажів;

2) звертати увагу на транспорт, який вивозить з організацій, підприємств і установ вантажі, особливо в неурочний час; при виникненні підозри перевіряти у водіїв наявність шляхового листа, його реквізити, товарні документи. При їх відсутності, невірному оформленні чи невідповідності документальних даних фактичній кількості вантажу, який вивозиться, доповідати про це оперативному черговому і доставляти водіїв, транспорт і осіб, які їх супроводжують, для з'ясування обставин в ОВС;

3) виявляти і припиняти дії осіб, які займаються спекуляцією промисловими товарами, сільськогосподарською продукцією, незаконними операціями з валютними цінностями, квитками на видовищні і спортивні заходи та іншими речами, а також торгівлею з рук у невстановлених місцях або без відповідного дозволу виробами індивідуальної тру-

дової діяльності й іншими товарами; доставляти цих осіб разом з речами спекуляції (збуту) в ОВС [7].

В Статуті, на наш погляд, у повній мірі розкриті наступні тактичні прийоми при здійсненні захисту права власності працівниками ППСМ.

Так, при виявленні факту крадіжки чужої власності вони мають: повідомити про це чергову частину ОВС; прийняти усі заходи щодо затримання правопорушників по гарячих слідах та організувати охорону місця події до прибуття служби охорони та слідчо-оперативної групи ОВС.

При одержанні даних про появу в обігу фальшивих грошей, ППСМ: негайно інформує чергового ОВС про обставини і місце виявлення фальшивих грошей; здійснює детальне опит осіб, дії яких пов'язані з прийманням грошей, а також громадян, що стали свідками, про прикмети особи, яка підозрюється в їх реалізації; особисто або за допомогою громадян здійснюють затримку особи, яка підозрюється у збуті, і негайно в присутності свідків проводиться зовнішній огляд одягу та речей підозрюваного; якщо громадянина, який збуває фальшиві гроші, не вдалося затримати в момент їх збування, але отримані дані свідчать про можливість його виявлення, негайно розпочати його розшук та переслідування.

При одержанні повідомлення про тільки що вчинене шахрайство міліціонерам ППСМ пропонується діяти у наступний спосіб: опитати потерпілого або заявника, звернувши особливу увагу на час, спосіб вчинення злочину (шляхом обману, зловживанням довір'я і т.п.), прикмети правопорушника, найменування та прикмети речей, що стали об'єктом шахрайства, наявність свідків; якщо отримані дані свідчать про можливість затримання злочинця по гарячих слідах, то розпочати його пошук, скориставшись допомогою потерпілого. Одночасно про отримані дані доповісти черговому ОВС.

У випадку отримання від потерпілого або інших громадян повідомлення про угон автомобіля, мотоцикла і т.п. викрадений, час вчинення злочину, марку та його номерний знак, най-

більш характерні прикмети (колір, дефекти, номер шасі, кузова, двигуна і т.п.), де він знаходився перед угоном (в гаражі, на вулиці або на стоянці), при яких обставинах зник, чи є свідки (очевидці) угону, що вони знають про обставини угону та особу, що його вчинила. Отримані відомості записати і негайно доповісти про подію оперативному черговому ОВС; якщо за отриманими відомостями угон транспортного засобу відбувся із закритого гаража шляхом його зламування, вийти на місце події і організувати охорону до прибуття слідчо-оперативної групи ОВС; оглянути найближчі двори, вулиці, сквери.

Нарядом міліції патрульно-постової служби для виконання покладених на них обов'язків надаються усі права, передбачені Законом України «Про міліцію».

Враховуючи викладене, можна визначити ознаки адміністративної діяльності ППСМ у сфері охорони права власності, що пов'язані з: сутністю адміністративно-правової охорони громадського порядку; суб'єктами владних повноважень та напрямками їх діяльності; залученим для охорони громадського порядку загалом підрозділів міліції; специфікою організації та діяльності ППСМ; комплексним використанням приданих сил і засобів; правами, передбаченими чинним законодавством [8] тощо.

## ЛІТЕРАТУРА

1. Еропкин М.И., Попов Л.Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. -Л.: Лениздат, 1973. -328 с.
2. Адміністративна діяльність: Підручник /Під заг. ред. О.М. Бандурки. –Харків: ХНУВС, 2004. -248 с.
3. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебн. пособие /Под ред. В.Я. Кикотя. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. -222 с.
4. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ: Підручник /Під заг. ред. І.П. Голосніченка, Я.Ю. Кондратьєва. –К.: НАВСУ, 1995. -178 с.
5. Міліція як суб'єкт реалізації державної політики в Україні /Шакун В.І., Опришко І.В., Кулик О.Г. та ін.; За заг. ред. Я.Ю. Кондратьєва. –К.: НАВСУ, 2003. –56 с.
6. Галуцько В.В. Адміністративно-правова охорона суб'єктів права власності: Монографія. –Херсон: ВАТ «ХМТ», 2006. – 356 с.
7. Наказ Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Статуту патрульно-постової служби міліції України» від 28.07.1994 р., № 404/ 213/423.
8. Закон України «Про міліцію» // ВВР УРСР. -1991. -№ 4. -Ст.20.

*Галуцько В.В. Адміністративна діяльність міліції України щодо охорони права власності під час забезпечення охорони громадського порядку // Форум права. -2007. -№ 3. -С.48-51 [Електронний ресурс]. –Режим доступу: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2007-3/07gvvovp.pdf>*

Висвітлені деякі аспекти адміністративної діяльності міліції України з охорони права власності при забезпеченні громадського порядку; виведені напрямки означеної адміністративної діяльності.

\*\*\*

*Галуцько В.В. Административная деятельность милиции Украины по охране права собственности во время обеспечения охраны общественного порядка*

Освещены некоторые аспекты административной деятельности милиции Украины по охране права собственности при обеспечении общественного порядка; выведены направления обозначенной административной деятельности.

\*\*\*

*Galun'ko V.V. Administrative activity of militia of Ukraine on protection of the property right during maintenance of protection of a social order*

Some aspects of administrative activity of militia of Ukraine on protection of the property right are covered at maintenance of a social order; directions of the designated administrative activity are deduced.