



## СУЩНОСТЬ МАТЕРИАЛЬНО-ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА УКРАИНЫ

Виталий ПЧЕЛИН,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры административного права и процесса  
Харьковского национального университета внутренних дел

### Summary

In the article we reveal the essence of the concept of “material and financial support of Administrative Procedure of Ukraine”. To a content of the foregoing concept is proposed to include such categories as “material support” and “financial security”. Each of these categories is analyzed. We establish several disadvantages and advantages of the approaches proposed by scientists to determine the nature of the concepts of “material support” and “financial security”. It is determined that the material and financial support of relevant public institutions has a very close relationship and in some cases lead to each other. We substantiate appropriateness of using such design as “material and financial support”. The author proposes his own definition of “material and financial support of Administrative Procedure of Ukraine”.

**Key words:** administrative proceedings, financial support, logistical support, financial security, material and financial support.

### Аннотация

В статье раскрывается сущность понятия «материально-финансовое обеспечение административного судопроизводства Украины». В содержание вышеприведенного понятия предлагается включать такие категории, как «материальное обеспечение» и «финансовое обеспечение». Производится анализ каждой из указанных категорий. Устанавливается ряд недостатков и преимуществ в подходах, предложенных учеными по определению сущности понятий «материальное обеспечение» и «финансовое обеспечение». Определяется, что материальное и финансовое обеспечение соответствующих общественных институтов имеют очень тесную взаимосвязь и в некоторых случаях обуславливают действие друг друга. Обосновывается целесообразность использования конструкции «материально-финансовое обеспечение». Предоставляется авторское видение сущности категории «материально-финансовое обеспечение административного судопроизводства Украины».

**Ключевые слова:** административное судопроизводство, материальное обеспечение, материально-техническое обеспечение, финансовое обеспечение, материально-финансовое обеспечение.

**Постановка проблемы.** Не вызывает сомнения, что функционирование любой государственной институции невозможно без ее материально-финансового обеспечения. Как справедливо отмечают в научно-правовых кругах, обеспечение реализации внутренних и внешних функций государства невозможно без использования финансовых ресурсов. Именно за счет аккумуляции средств в собственности государства, формирования специальных фондов возможно существование самого государства [19, с. 5]. Не является исключением и осуществление деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, которое осуществляется в рамках административного судопроизводства Украины. Эффективность деятельности административных судов напрямую зависит от полноты их материально-финансового обеспечения.

**Актуальность темы.** Вопросы, связанные с обеспечением деятельности органов судебной власти, исследовались в трудах таких ученых-правоведов, как В.Б. Аверьянов, А.Ф. Андриуса, А.М. Бандурка, Ю.П. Битяк, В.М. Бев-

зенко, В.М. Гарашук, И.П. Голосниченко, И.Б. Колиушко, Т.А. Коломеец, А.Т. Комзюк, С.А. Кузниченко, Р.А. Куйбида, Р.С. Мельник, А.Н. Музычук, В.И. Олефир, В.Ф. Опрышко, М.Ф. Орзих, А.М. Пасенюк, Е.П. Рябченко, Е.Ю. Синявская, С.Г. Стеценко, Е.А. Харитонов, А.И. Харитонова. Научные труды вышеуказанных ученых-правоведов, несомненно, имеют важную научную и практическую ценность, ведь выводы и рекомендации, содержащиеся в них, служат совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. Вместе с тем следует отметить, что в научно-правовых кругах не прослеживается единство позиций по использованию терминологии, связанной с материально-финансовым обеспечением соответствующих общественных институтов. Для обозначения одних и тех же процессов часто используются разные по своей сути термины. Внимание особенностям материально-финансового обеспечения административного судопроизводства Украины почти не уделялось. В своей совокупности изложенное обуславливает актуальность тематики исследования.

Итак, **целью статьи** является установление сущности материально-фи-

нансового обеспечения административного судопроизводства Украины.

**Изложение основного материала исследования.** Как следует из анализа содержания понятия «материально-финансовое обеспечение», его образуют такие составляющие, как «финансовое обеспечение» и «материальное обеспечение». При этом следует отметить тот факт, что в научно-правовых кругах используют различные термины: «финансовое обеспечение», «материальное обеспечение», «материально-техническое обеспечение» и тому подобное. Так, финансовое обеспечение определяют как метод финансового механизма. В частности, по мнению Н.И. Карпешин, которое она выражает в своем исследовании, посвященном особенностям финансового обеспечения здравоохранения в Украине, финансовое обеспечение здравоохранения представляет собой метод финансового механизма, который определяет источники и формы финансирования субъектов хозяйствования, деятельность которых направлена на воспроизведение, сохранение и укрепление здоровья граждан [9, с. 73]. В данном случае при определении финансового обеспечения ак-



цент делается лишь на определении источников и форм финансирования, что, по нашему мнению, недостаточно для осуществления финансового обеспечения соответствующей государственной институции. Для того чтобы в конечном итоге финансово обеспечить соответствующий процесс, необходимо не только определить источники финансирования, но и мобилизовать последние, превратив их в фонды средств. В дальнейшем такие фонды необходимо распределить и использовать, что может быть уже осуществлено в различных формах, например, в наличной или безналичной форме.

Похожее, но расширенное определение сущности финансового обеспечения предоставляет Я.М. Буздуган в ходе исследования проблематики правовых и организационных основ финансового обеспечения здравоохранения в Украине. С точки зрения ученого, финансовое обеспечение – это метод финансового механизма, с помощью которого формируют и используют фонды денежных средств и который характеризует содержание воздействия финансов на различные аспекты общественных правоотношений [4, с. 42]. Ученый ставит ударение на таких составляющих финансового обеспечения, как мобилизация (формирование) и использование фондов денежных средств, не говоря о такой составляющей, как распределение таких фондов. При этом в обоих из приведенных выше вариантов сущность финансового обеспечения соответствующей сферы общественных отношений определяется как совокупность способов (мер, приемов), благодаря реализации которых выполняются задачи в такой сфере.

Через такие категории, как «мобилизация» и «использование» соответствующих фондов, сущность финансового обеспечения раскрывает и В.В. Коноплев при определении особенностей организационно-правового механизма подготовки и принятия управленческих решений в административной деятельности органов внутренних дел. Ученый под финансовым обеспечением понимает операции с финансовыми активами органов внутренних дел, направленные на покрытие их потребностей в капитале из всех возможных и законных источников, их мобилизацию

и использование. При этом ученый отмечает, что содержание финансового обеспечения составляют денежные отношения, которые сопровождаются непрерывным кругооборотом средств. Кругооборот денежных средств осуществляется в форме расходов ресурсов и получения доходов, их распределения и использования. Финансовое обеспечение органов внутренних дел достигается за счет мобилизации финансовых ресурсов – ресурсов, привлеченных в хозяйственный оборот с помощью различных форм и методов из разных источников и предназначенных обеспечивать бесперебойность финансирования органов внутренних дел [10, с. 234–235]. Итак, ученый финансовое обеспечение понимает уже не просто как метод, а как «операции», которые, в свою очередь, осуществляются в процессе реализации различных форм и методов. Также путем анализа вышеприведенного определения сущности финансового обеспечения представляется возможным выделить его характерные черты:

- 1) представляет собой операцию с активами;
- 2) включает в себя мобилизацию, распределение и использование денежных фондов;
- 3) является разновидностью денежных отношений;
- 4) сопровождается непрерывным оборотом денежных средств;
- 5) осуществляется из разных (возможных и законных) источников;
- 6) реализуется с помощью различных форм и методов.

М.С. Ильницький в своем исследовании, посвященном административно-правовому регулированию финансового обеспечения и материально-технического снабжения органов внутренних дел Украины, отмечает, что финансовое обеспечение органов внутренних дел представляет собой деятельность, осуществляемую в рамках финансовой системы государства во всех ее проявлениях, и является формой участия в распределении денежных средств путем получения финансовых ресурсов в установленном законом порядке с целью надления органов внутренних дел соответствующими материально-техническими ресурсами [8, с. 214]. Считаю, что приведенное определение финансового обеспечения является

наиболее универсальным из всех предложенных выше. Вместе с тем следует отметить, что ученый, определяя сущность финансового обеспечения, включает в него и материально-техническое обеспечение. Другими словами, в приведенном случае финансовое обеспечение является более широким понятием по отношению к материально-техническому обеспечению, с чем трудно согласиться, поскольку они, хотя и связаны, но осуществляются в различных формах.

Так, даже семантический смысл слова «финансовый» определяется как:

- применительно к финансам;
- связан с организацией финансов, денежного обращения и кредита;
- то же самое, что «денежный» [7, с. 1537].

Более того, содержание самой категории «финансы» в научно-правовых кругах определяют в следующих значениях:

1) обобщенное понятие, характеризующее систему экономических и правовых отношений в процессе распределения и использования денежных средств [21, с. 277];

2) систему экономических отношений, связанных с мобилизацией (формированием, образованием), распределением (перераспределением), использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств [20, с. 11];

3) экономический инструмент распределения и перераспределения валового внутреннего продукта и национального дохода, инструмент контроля за образованием и использованием фондов денежных средств [14, с. 9; 5, с. 13];

4) всегда денежные отношения, в которых одним из субъектов выступает государство [13, с. 22];

5) собственно денежные фонды, определенные суммы денег (денежные активы), которые имеют четко очерченные линии формирования и использования [7, с. 51; 15, с. 95].

При этом следует согласиться с мнением авторского коллектива учебника «Финансовое право Украины», который отмечает, что финансовые отношения связаны не только с деньгами. В определенной степени сюда входит и группа натуральных отношений. Естественно, они неразрывно связаны или



являются производными от денежных, но не адекватны им. Например, как отмечают ученые, действующее национальное законодательство закрепляет возможность уплаты налога в натуральной форме, хотя по своей природе налог – это денежные поступления. Финансовые отношения охватывают и отношения обеспечения обязанности по уплате налога (реализация имущества налогоплательщика). Эти отношения, которые опосредствуют денежные или связанные с определенными трудностями, носят временный характер. Однако и это свидетельствует о неравнозначности финансов и денег. Объективная необходимость финансов обуславливается существованием государства, наличием товарно-денежных отношений. Денежные же фонды образуют материальное содержание финансов, но не их сущность [19, с. 8]. Приведенное выступает одной из основных причин использования нами именно категории «материально-финансовое обеспечение административного судопроизводства», поскольку и финансовое, и материальное обеспечение в данном случае являются взаимосвязанными. Вместе с тем необходимо отдельно исследовать сущность категории «материальное обеспечение».

В своем исследовании, посвященном определению особенностей правового регулирования материального обеспечения работников органов внутренних дел, М.С. Бидюкова определяет материальное обеспечение таких работников как систему нормативно-закрепленных социально-экономических мероприятий, гарантирующих и обеспечивающих удовлетворение их материальных потребностей, выполнение возложенных на них задач и обязанностей, реализацию предоставленных им прав и компенсирующих определенные ограничения, установленные законодательством в отношении к этой категории лиц [3, с. 27]. В приведенном случае, по нашему мнению, удачно подчеркивается роль материального обеспечения, то, что именно с его помощью осуществляется выполнение задач и функций лицами, в отношении которых оно осуществляется. Отдельно следует отметить то, что ученый подчеркивает нормативное закрепление мероприятий по материальному обеспечению. Вместе с тем мы считаем, что материальное обеспечение

в предложенном варианте нельзя рассматривать как «гарантирование и обеспечение удовлетворения их материальных потребностей», так как непонятно, о каких именно материальных потребностях идет речь. По нашему мнению, более удачным было бы определение, согласно которому такая деятельность гарантирует и обеспечивает материальные потребности приведенных лиц, возникающих в связи со служебной необходимостью.

Внимание следует обратить также на то, что в научно-правовых кругах нечасто используют термин «материальное обеспечение», ведь там более склонны к оперированию конструкцией «материально-техническое обеспечение». При этом сущность понятия «материально-техническое обеспечение» определяют через такие категории, как «процесс» или «деятельность». В частности, в своей монографической научной работе «Правовое регулирование организации и деятельности республиканских промышленных комплексов» И.М. Рознатовский определяет материально-техническое обеспечение как процесс планомерного и комплексного обеспечения хозяйства всеми необходимыми материально-техническими средствами, необходимыми для его нормального функционирования [16, с. 83–88; 10, с. 232]. В данном случае упор также делается на том, что именно благодаря материально-техническому обеспечению происходит нормальное функционирование соответствующего общественного института, с чем трудно не согласиться.

В ходе исследования особенностей реформирования правовой системы как средства повышения ее эффективности Я.И. Лэнгер определяет материально-техническое обеспечение как многообразную практическую деятельность государственных органов и должностных лиц по созданию материальной базы для действия нормативно-правового акта [12, с. 181–182]. Предложенное ученым определение сущности понятия «материально-техническое обеспечение», по нашему мнению, является крайне узким, не раскрывает его сути, поскольку не указывает, каким образом эта «разнообразная практическая деятельность» реализуется.

Кроме этого, в научно-правовых кругах материально-техническое обе-

спечение определяется как организованный государством и его органами процесс обращения материальных благ (средств производства и предметов потребления) на наиболее рациональное их препровождение от производителей к потребителям [17, с. 22; 10, с. 232; 18, с. 91]. Как совокупность соответствующих процессов материально-техническое обеспечение определяют и в юридической энциклопедической литературе. В частности, по мнению авторского коллектива большого энциклопедического словаря, материально-техническое обеспечение представляет собой комплекс организационных, экономических, технических, транспортных, правовых и иных мер и действий, направленных на обеспечение потребностей предприятий, фирм, объединений, учреждений, организаций средствами производства и предметами труда для использования в материальном производстве и сфере непромышленной деятельности [6, с. 441]. По поводу вышеприведенной позиции заметим, что при определении сущности материально-технического обеспечения отмечается, что оно является «комплексом организационных, экономических, технических, транспортных, правовых и иных мер и процессов». То есть технические мероприятия и процессы называют в перечне других, с помощью которых достигается конечная цель такой деятельности. Согласно такой логике с помощью вышеприведенного термина можно охарактеризовать «материально-организационное обеспечение», «материально-правовое обеспечение», «материально-экономическое обеспечение», «материально-транспортное обеспечение» и так далее. По нашему мнению, категория «техническое обеспечение» является более узкой по отношению к «материальному обеспечению», поскольку входит в состав последней. В этом контексте отметим, что мы поддерживаем позицию А.Н. Алтуниной, которая, исследуя особенности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению делегированных функций и полномочий, отмечает, что более целесообразно использовать термин «материально-финансовое обеспечение», поскольку он является более содержательным и включает техническое обеспечение деятельности органов власти [1, с. 120–121].



Кроме вышесказанного, содержание категории «материально-техническое обеспечение» в научно-правовых кругах раскрывают как общественные правоотношения. Так, исследуя особенности правового регулирования материально-технического обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей, Г.С. Корниенко определяет сущность материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса как совокупность общественных отношений, урегулированных нормативными актами или договорами по обеспечению материально-техническими ресурсами, необходимыми для своевременного и бесперебойного проведения цикла сельскохозяйственных работ по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения экономических, социальных и других задач с целью надлежащего функционирования агропромышленного комплекса и удовлетворения потребностей страны в продуктах питания [11, с. 56]. М.И. Ильницький считает, что в под материально-техническим обеспечением органов внутренних дел Украины следует понимать систему товарно-денежных и хозяйственных отношений, которые возникают между органами государственной власти, службами Министерства внутренних дел Украины, предприятиями, организациями, физическими лицами, с одной стороны, и подразделениями органов внутренних дел, с другой стороны, в процессе централизованного снабжения материальных, технических и военных ресурсов для удовлетворения потребностей во время выполнения органами внутренних дел своих обязанностей и задач, определенных действующим национальным законодательством [8, с. 30–31]. Считаем, что предлагаемое указанным выше ученым определение сущности понятия «материально-техническое обеспечение» является слишком громоздким, поскольку в нем предпринята попытка перечислить всех субъектов правоотношений, возникающих в такой сфере. Вместо этого, по нашему мнению, целесообразно было бы лишь сказать, что указанные правоотношения возникают между их субъектами, а уже отдельным пунктом раскрыть, в случае необходимости, конкретный перечень таких субъектов.

Отдельно следует подчеркнуть, что в указанном выше случае содержание «материально-технического обеспечения» переплетается с сущностью «финансового обеспечения», так как указывается, что это, помимо прочего, товарно-денежные отношения. Такая позиция не является неправильной, а в очередной раз подчеркивает целесообразность использования категории «материально-финансовое обеспечение».

**Выводы.** Таким образом, на основе вышеприведенных позиций, а также с учетом положений действующего национального законодательства материально-финансовое обеспечение административного судопроизводства Украины представляется возможным определить как урегулированные на нормативно-правовом уровне общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности их субъектов, направленной на мобилизацию, распределение и использование фондов денежных средств, а также поставку необходимых материальных ресурсов с целью гарантирования и обеспечения нормального функционирования административных судов, выполнения их задач и функций, связанных с рассмотрением и решением публично-правовых споров, отнесенных к их компетенции.

#### Список использованной литературы:

1. Алтуніна О.М. Діяльність органів місцевого самоврядування щодо здійснення делегованих функцій та повноважень виконавчої влади : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О.М. Алтуніна. – Донецьк, 2009. – 206 с.
2. Башнянин Г.І. Фінансові системи в економіці держави / Г.І.Башнянин // Фінанси України. – 1999. – № 10. – С. 51–55.
3. Бідюкова М.С. Правове регулювання матеріального забезпечення працівників ОВС : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 «Трудове право; право соціального забезпечення» / М.С. Бідюкова. – Х., 2006. – 217 с.
4. Буздуган Я.М. Правові та організаційні основи фінансового забезпечення охорони здоров'я в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07

«Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Я.М. Буздуган. – К., 2009. – 228 с.

5. Вакарюк Л.В. Інститути бюджетного права як підгалузі фінансового права : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Л.В. Вакарюк. – О., 2009. – 210 с.

6. Великий енциклопедичний юридичний словник / за ред. Ю.С. Шемшученка. – К. : Юрид. думка, 2007. – 992 с.

7. Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод., допов. та CD) / уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел. – К. ; Ірпінь : ВТФ «Перун», 2009. – 1736 с.

8. Ільницький М.С. Адміністративно-правове регулювання фінансового забезпечення та матеріально-технічного постачання органів внутрішніх справ України : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / М.С. Ільницький. – К., 2009. – 242 с.

9. Карпишин Н.І. Фінансове забезпечення охорони здоров'я в реалізації державних функцій на ринку медичних послуг : дис. ... канд. екон. наук : спец. 08.04.01 «Фінанси, грошовий обіг і кредит» / Н.І. Карпишин. – Тернопіль, 2006. – 208 с.

10. Конопльов В.В. Організаційно-правовий механізм підготовки та прийняття управлінських рішень в адміністративній діяльності органів внутрішніх справ : дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / В.В. Конопльов. – Х., 2006. – 413 с.

11. Корниенко Г.С. Правове регулювання матеріально-технічного забезпечення сільськогосподарських товаровиробників в умовах реформування АПК : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.06 «Земельне право; аграрне право; екологічне право; природоресурсне право» / Г.С. – Х., 2005. – 190 с.

12. Ленгер Я.І. Реформування правової системи як засіб підвищення її ефективності : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / Я.І. Ленгер. – К., 2007. – 215 с.

13. Нестеренко А.С. Правові засади формування та використання місцевих



фінансових ресурсів в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / А.С. Нестеренко. – О., 2004. – 200 с.

14. Общая теория финансов / под ред. Л.А. Дробозиной. – М. : Банки и биржи, 1995. – 254 с.

15. Онишко С.В. Механізм фінансового забезпечення інноваційного розвитку економіки України : дис. ... докт. екон. наук : спец. 08.04.01 «Фінанси, грошовий обіг і кредит» / С.В. Онишко. – К., 2004. – 448 с.

16. Рознатовский И.М. Правовое регулирование организации и деятельности республиканских промышленных объединений / И.М. Рознатовский. – К. : Наук. думка, 1981. – 187 с.

17. Тесленко В.М. Правовое регулирование материально-технического и военного снабжения в системе МВД Российской Федерации : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / В.М. Тесленко. – М. : Академия МВД РФ, 1992. – 28 с.

18. Ткачук О.І. Правовий статус посадових осіб митної служби України : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О.І. Ткачук. – Х., 2008. – 203 с.

19. Фінансове право : [підручник] / [М.П. Кучерявенко, Д.О. Білінський, О.О. Дмитрик та ін.] ; за ред. М.П. Кучерявенка. – Х. : Право, 2013. – 400 с.

20. Фінансове право : [підручник] / відп. ред. О.П. Гетманець. – Х. : Еспада, 2008. – 416 с.

21. Юридична енциклопедія : в 6 т. / редкол.: Ю.С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. – К. : Укр. енцикл., 1998–2004. – Т. 6 : Т–Я. – 2004. – 768 с.