

**Синявська Олена Юхимівна,  
начальник навчально-наукового інституту заочного та  
дистанційного навчання Харківського національного  
університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук,  
професор**

**Гончаренко Інна Борисівна,  
провідний науковий співробітник науково-дослідної лабораторії  
з проблем організації навчального процесу заочного та  
дистанційного навчання навчально-наукового інституту  
заочного та дистанційного навчання Харківського  
національного університету внутрішніх справ, кандидат  
юридичних наук**

---

**ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ УЧАСТІ ГРОМАДЯН В ОХОРОНІ  
ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ НА ОБ'ЄКТАХ ЗАЛІЗНИЧНОГО  
ТРАНСПОРТУ**

---

На сучасному етапі активного реформування системи правоохоронних органів стає очевидним необхідність пошуку нових шляхів для налагодження тісної співпраці та взаємодії органів внутрішніх справ з громадянами, нових форм залучення громадськості до правоохоронної діяльності. Проект Концепції першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ зазначає, що підвищення довіри населення до діяльності органів внутрішніх справ, а також налагодження тісної співпраці з населенням є необхідними складовими комплексу заходів, спрямованих на розбудову Міністерства внутрішніх справ як цивільного органу європейського зразку [1].

Питання забезпечення належної організації охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту набуває особливої актуальності в умовах ліквідації лінійних відділів міліції. У зв'язку з цим, для охорони громадського порядку, профілактики правопорушень на об'єктах залізничного транспорту, можуть бути використані сили та засоби не тільки органів внутрішніх справ, а й громадськості.

Суспільна активність громадян виражена в діяльності різних громадських об'єднань, зокрема, громадських формувань з охорони громадського порядку, наявність яких відображає різноманітність інтересів громадян у їх повсякденному житті [2]. При цьому, ч. 4 ст. 36 Конституції України зазначає: «Ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян чи обмежений у правах за належність чи

неналежність до політичних партій або громадських організацій» [3].

Громадські формування можуть залучатися до охорони громадського порядку тільки як помічники правоохоронним органам. Ст. 3 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» від 22.06.2000 р. № 1835-III чітко закріплює: «Громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону створюються і діють у взаємодії з правоохоронними органами, Державною прикордонною службою України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування...» [4]. На сьогодні в країні з'являються групи патріотичних організацій, які на добровольчих засадах організують патрулювання, зокрема, і на об'єктах залізничного транспорту, але при цьому не мають статусу громадських формувань і діють самостійно, як правило, не у взаємодії з правоохоронними органами. Так, наприклад, у Харкові територію Південного вокзалу з серпня 2015 року на добровольчих засадах патрулюють представники патріотичних організацій (Правого сектору, Слобожанського козацтва, «Сотні лева», Союзу спортивних вболівальників «Харків'яни», бійці 15-го резервного батальйону ДУК ПС, демобілізовані українські військові). Тобто, можна спостерігати рост активності патріотично налаштованих громадян, бажаючих брати участь в охороні громадського порядку на залізничному транспорті. Але для сприяння правоохоронним органам у запобіганні та припиненні адміністративних правопорушень і злочинів на об'єктах залізничного транспорту громадяни повинні створити в установленому Законом порядку громадські формування.

Згідно зі ст. 6 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» для реєстрації громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону його засновники подають до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської, районної у місті ради за місцем його діяльності рішення про його створення, підтримане відповідним органом внутрішніх справ чи підрозділом Державної прикордонної служби України, узгоджене з цими органами положення (статут), інформацію про склад керівного органу, а також список членів формування [4].

Крім того, громадське формування повинно бути зареєстровано у порядку, встановленому Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» від 15.05.2003 № 755-IV. Відповідно до п. 4 Типового статуту громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2000 р. № 1872, формування є юридичною особою з моменту його реєстрації, має рахунки в установах банку, печатку із власним найменуванням, штамп та інші необхідні реквізити [5].

Реєстраційні документи розглядаються відповідним виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті ради у місячний

термін з дня їх надходження. У разі потреби орган, який здійснює реєстрацію, проводить перевірку відомостей, зазначених у поданих йому документах. Рішення про реєстрацію або відмову в ній повідомляється засновникові письмово у 10-денний термін з дня прийняття відповідного рішення.

Відповідно до п. 3 ст. 15 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування спільно з органами внутрішніх справ організують діяльність громадських формувань з охорони громадського порядку шляхом залучення їх членів до проведення патрулювання та інших спільних заходів, надання відповідної інформативної, залучення їх членів до правового навчання та ознайомлення з формами та методами боротьби з правопорушеннями [4]. Члени громадського формування можуть бути залучені до охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту підрозділом транспортної міліції та виконувати завдання з охорони громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту в складі нарядів міліції (поліції) або спільно з ними. Також члени громадського формування можуть залучатися до участі у проведенні роз'яснювальної та профілактичної роботи серед населення.

Підсумовуючи вищевикладене, зазначимо, що на сьогодні в Україні можна спостерігати зростання бажання громадян взяти участь в охороні громадського порядку на об'єктах залізничного транспорту. Така діяльність повинна здійснюватися виключно в рамках закону та у взаємодії з правоохоронними органами. Державні органи зі свого боку повинні забезпечити координацію та контроль за діяльністю громадських формувань на об'єктах залізничного транспорту.

#### Література

1. Проект Концепції першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1221414>
2. Московець В. І. Правове регулювання участі громадян в охороні державного кордону // [Електронний ресурс]. В. І. Московець // Форум права. – 2013. – № 3. – С. 407-411. – Режим доступу: [file:///C:/Users/user/Downloads/FP\\_index.htm\\_2013\\_3\\_68%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/FP_index.htm_2013_3_68%20(1).pdf)
3. Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141
4. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону : закон України від 22.06.2000 р. № 1835-III [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1835-14>
5. Про затвердження Типового статуту громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону, описів зразків бланка посвідчення і наукової пов'язки члена такого формування : Постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2000 р. № 1872 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1872-2000-%D0%BF>