

УДК 342.951(477)

DOI: <https://doi.org/10.32631/pb.2021.3.21>

ОКСАНА ОЛЕКСАНДРІВНА ПАНОВА,

доктор юридичних наук, доцент,

Харківський національний університет внутрішніх справ,

доцент кафедри поліцейської діяльності та публічного адміністрування;

 <https://orcid.org/0000-0002-3533-5076>,

e-mail: panova_oksana@ukr.net;

МАРГАРИТА ОЛЕКСАНДРІВНА ЩЕРБИНА,

Харківський національний університет внутрішніх справ

ВЗАЄМОДІЯ ПОЛІЦЕЙСЬКОГО ОФІЦЕРА ГРОМАДИ ІЗ СТРУКТУРНИМИ ПІДРОЗДІЛАМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ ТА ІНШИМИ СУБ'ЄКТАМИ, ЩО ЗДІЙСНЮЮТЬ ЗАХОДИ ІЗ ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ ДОМАШНЬОМУ НАСИЛЬСТВУ

Визначено теоретико-правові засади взаємодії поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству. Установлено, що процес взаємодії поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству, визначається як багатоаспектний та систематичний. Запропоновано створити механізм, за якого одна інституція суспільства доповнюватиме іншу у процесі взаємодії та реалізації своїх повноважень у сфері запобігання і протидії домашньому насильству. Акцентовано увагу на тому, що у процесі взаємодії поліцейського офіцера громади з іншими суб'єктами запобігання та протидії домашньому насильству її передумовою мають виступати ініціатива однієї зі сторін або факт учинення протиправного діяння.

Ключові слова: запобігання та протидія, домашнє насильство, поліцейські офіцери громади, взаємодія, Національна поліція.

Оригінальна стаття

ВСТУП. Актуальність дослідження взаємодії поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству, обумовлюється тим, що саме явище домашнього насильства чинить особливий вплив на приватне та публічне життя особи, створює реальну загрозу побудові демократичного суспільства, де кожен має право на гідне ставлення, та реалізації принципу рівноправ'я. Гуманістичний розвиток українського суспільства потребує переосмислення ролі державних і недержавних інституцій громадянського суспільства та їх поєднаного взаємозв'язку, спрямованого на досягнення єдиної мети – подолання рефлексії причин та умов, що сприяли такому негативному явищу суспільства, як домашнє насильство.

Як негативне явище, породжене низкою міфів і стереотипів, домашнє насильство потребує комплексного підходу, адже статистика України говорить, що тенденція до збільшення виявлення фактів домашнього насильства зростає щороку. Так, у 2018 р. кількість заяв і пові-

домлень про вчинені правопорушення та інші події, пов'язані з домашнім насильством, становила 115 473, у 2019 р. – 141 814, а в 2020 р. лише за I квартал було зафіксовано 46 997 випадків учинення домашнього насильства (Степанюк, Мельниченко, 2020, с. 11–12). Як бачимо, кількість звернень з року в рік лише зростає, але це може пояснюватися не лише збільшенням випадків учинення зазначених правопорушень, але й розвитком суспільства, адже з ухваленням низки нормативно-правових актів і проведенням агітаційно-роз'яснювальної роботи щодо нетерпимості до будь-яких проявів домашнього насильства переважна більшість членів нашого суспільства почала замислюватися щодо дій, які вчиняються стосовно них, і саме вихід зазначеного правопорушення з розряду «латентних» дав підстави говорити про помірковану політику, взаємодію всіх інституцій суспільства та розроблення подальшого механізму такої взаємодії, відзначаючи особливу роль органів і підрозділів Національної поліції та окремо поліцейських офіцерів громади на місцях.

МЕТА І ЗАВДАННЯ ДОСЛІДЖЕННЯ. Метою дослідження є визначення теоретико-

правових засад взаємодії поліцейського офіцера громади зі структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству, а також вироблення авторського розуміння механізму взаємодії між ними.

Досягнення поставленої мети передбачає виконання таких *завдань*: 1) аналіз наявної системи суб'єктів, що здійснюють заходи із запобігання та протидії домашньому насильству; 2) розмежування всього масиву суб'єктів, що здійснюють заходи із запобігання та протидії домашньому насильству залежно від належності до держаних органів та ролі, яку вони відіграють під час попередження і протидії домашньому насильству; 3) формування авторської думки на підставі аналізу; 4) виділення актуальних прийомів і методів, використовуваних поліцейськими офіцерами громади під час взаємодії зі структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству; 5) окреслення основних проблем, що виникають під час взаємодії поліцейського офіцера громади зі структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству.

МЕТОДОЛОГІЯ ДОСЛІДЖЕННЯ. Відповідно до мети і завдань дослідження в роботі використано сукупність як загальнотеоретичних, так і спеціальних наукових методів і прийомів наукового пізнання. За допомогою гносеологічного методу дослідження було визначено сутність запобігання та протидії домашньому насильству, охарактеризовано зміст правовідносин із взаємодії поліцейського офіцера громади зі структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству. Із використанням логіко-семантичного методу сформульовано низку понять, зокрема таких, як «взаємодія», «поліцейський офіцер громади» й «загальні та спеціальні суб'єкти забезпечення протидії та попередження домашнього насильства». Використання методу системного аналізу дало змогу охарактеризувати «інші органи та установи, на які покладаються функції зі здійснення заходів у сфері запобігання та протидії домашньому насильству» та з'ясувати місце серед них органів і підрозділів Національної поліції України, опрацювати систему критеріїв та показників, що використовуються під час запобігання і протидії домашньому насильству. Порівняльно-правовий метод використано

з метою визначення спільних та відмінних функцій і повноважень органів Національної поліції та інших суб'єктів, що здійснюють заходи із запобігання та протидії домашньому насильству, розроблення рекомендацій щодо оптимізації взаємодії поліцейського офіцера громади зі структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють указані заходи.

Науково-теоретичне підґрунтя для виконання зазначеного дослідження становлять наукові праці фахівців, зокрема зарубіжних дослідників, у галузі філософії, теорії управління, загальної теорії держави і права, адміністративного права й інших галузевих правових наук. Нормативною основою дослідження є Конституція України й чинні законодавчі та підзаконні нормативно-правові акти, що визначають правові засади запобігання та протидії домашньому насильству. Інформаційну й емпіричну основу дослідження становлять узагальнення практики діяльності Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, окремих місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, довідкові видання і статистичні матеріали.

РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ ТА ДИСКУСІЯ. Визначивши особливе місце феномена «домашнє насильство» серед факторів, які сприяють деградації суспільства, необхідно визначити і розглянути становлення процесу взаємодії поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству.

Так, насамперед, на нашу думку, потребує додаткового визначення саме явище «взаємодія». Пропонується розглянути його в декількох аспектах, а саме доктринальному та етимологічному.

Зокрема, І. Білодід (1970, с. 346) наголошує на тому, що взаємодія визначається як взаємний зв'язок між предметами в дії, а також узгоджена дія між ким-, чим-небудь. Таке енциклопедичне тлумачення зазначеного процесу дає лише загальне уявлення і створює передумову для визначення та побудови бази для нашого дослідження, визначаючи пріоритетними певні відносини.

Щодо доктринального тлумачення, запропонованого різними вченими з багатьох галузей наук, вважаємо за необхідне звернути свою увагу на погляди вчених-адміністративістів у зазначеній галузі.

Автори підручника «Теорія управління органами внутрішніх справ» (Плішкін, 1999,

с. 498) зазначають, що термін «взаємодія» неодноразово згадується у багатьох нормативно-правових актах та юридичній літературі, наголошуючи, що процес взаємного впливу різних об'єктів один на одного створює передумову розвитку прямої або опосередкованої, зовнішньої або внутрішньої відносини, зв'язку. Отже, звертається увага на те, що під час взаємозв'язку, який виникає між різними об'єктами, не лише створюється передумова для обміну інформацією і взаємної допомоги, але й обумовлюються та встановлюються недоліки, суперечності в організації діяльності та функцій, які вони виконують.

О. Процких (2015, с. 50–51) наголошує, що «взаємодія є ознакою, притаманною всім різновидам правоохоронної діяльності – як адміністративній, оперативно-розшуковій, так і кримінально-процесуальній, за своїм змістом вона має управлінське призначення та об'єднує зовнішньосистемні (правоохоронні) та внутрішньосистемні (організаційні) зв'язки учасників суспільних відносин, що характеризуються певними особливостями залежно від видів завдань та функцій правоохоронної діяльності Національної поліції України». Зазначене формулювання відображає когнітивний зв'язок органів і підрозділів Національної поліції з іншими державними та недержавними інституціями суспільства, що насамперед може залежати від тих суспільних відносин, під час реалізації яких і виникає зазначений зв'язок між різними суб'єктами. У межах нашого дослідження це зв'язок щодо запобігання та протидії домашньому насильству.

У свою чергу, О. Бандурка (1998, с. 77), окреслюючи основні принципи організації управлінської діяльності, акцентує свою увагу на тому, що взаємодія уявляється як погодження, координація та систематизація спільної мети індивіда або цілої групи з використанням певних методів для виконання поставленого перед ними завдання. Таке визначення дає змогу говорити про взаємообумовлене значення взаємодій, що демонструє загальну мету, яка стоїть перед виконавцями зазначеного процесу.

А. Подоляка (2009, с. 339) наголошує на такій ознаці взаємодії, як «погодженість діяльності», тобто вважає головним механізмом реалізації взаємодії такий момент, як координація та злагодженість у роботі. Натомість В. Плішкін (1999, с. 503) у своїх міркуваннях більшу увагу приділяє визначенню різновидів взаємодії, виділяючи позитивну та негативну взаємодію, що розмежовуються залежно від цілепостановочного методу управління, у під-

ґрунті якого лежить визначення цілей і завдань перед кожним учасником процесу взаємодії, тобто, говорячи про позитивну взаємодію, слід передбачати визначення єдиної мети та шляхів її досягнення між усіма суб'єктами взаємовідносин, натомість негативна взаємодія характеризується різноманітністю цілей і методів їх досягнення в тому ж самому напрямі. Укладачі підручника «Адміністративна діяльність органів поліції України» (Безпалова та ін., 2017) аналогічно визначають головною метою взаємодії саме встановлення єдності дій та взаємодопомоги.

Ураховуючи вищевикладене, слід визначити, що взаємодія поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству, це взаємообумовлений вплив різнобічних суб'єктів запобігання та протидії домашньому насильству, що виявляється в інформаційній допомозі, обміні досвідом і накопиченими ресурсами та в активних діях щодо популяризації суспільних цінностей, у недискримінації тощо.

На підтримку зазначеної тези слід згадати міркування О. Герасімова (2004, с. 133), який зазначає, що у «взаємодії органів внутрішніх справ та органів державної безпеки виокремлюються такі пріоритетні напрями взаємодії, як: обмін інформацією про незаконно утворені озброєні формування, можливі захоплення заручників, різні прояви тероризму та інші напрямки і сфери взаємних інтересів з метою вжиття запобіжних заходів; практичне відпрацювання конкретних спільних дій (заходів) щодо боротьби з тероризмом, замовними вбивствами, захопленням заручників та іншими проявами організованої злочинності; тимчасовий або постійний обмін працівниками; застосування оперативно-технічних засобів під час проведення спільних заходів; проведення спільних навчань і тренувань; створення тимчасових або постійних координаційних органів управління силами і засобами; обмін передовим досвідом боротьби зі злочинністю тощо».

Отже, процес взаємодії поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству, є багатоаспектним та систематичним.

Розглядаючи в межах нашого дослідження відносини, які виникають між поліцейським офіцером громади та структурними підрозділами Національної поліції й іншими

суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання та протидії домашньому насильству, слід звернутися до Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству», який визначає, що до інших органів та установ, на які покладаються функції зі здійснення заходів у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, належать: 1) служби у справах дітей; 2) уповноважені підрозділи органів Національної поліції України; 3) органи управління освітою, навчальні заклади, установи та організації системи освіти; 4) органи охорони здоров'я, установи та заклади охорони здоров'я; 5) центри з надання безоплатної вторинної правової допомоги; 6) суди; 7) прокуратура; 8) уповноважені органи з питань пробації¹.

М. Легенька (2019, с. 158) дає авторське визначення поняття суб'єктів адміністративно-правового реагування на вчинення домашнього насильства. На думку дослідниці, це «наділені відповідними повноваженнями державні органи, органи виконавчої влади і місцевого самоврядування та їх структурні підрозділи, об'єднання громадян, підприємства, установи та організації, а також фізичні особи – громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які наділені відповідною правосуб'єктністю і вступають в адміністративно-правові відносини у зв'язку з вчиненням такого насильства і спрямовані на його припинення, недопущення в подальшому та покарання кривдника». Підтримує зазначену теорію і К. Гурковська (2020, с. 216).

Розглянемо детальніше кожного з визначених суб'єктів, що вступають у взаємовідносини з поліцейськими офіцерами громади щодо запобігання та протидії домашньому насильству, виокремивши особливості зазначених відносин.

Взаємодія поліцейського офіцера громади зі службою у справах дітей. Відповідно до Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» служби у справах дітей здійснюють низку профілактичних заходів, а саме інформування постраждалої дитини та її матері про права, заходи та послуги, якими вони можуть скористатися; бесіди щодо недопустимості вживання спиртних напоїв і насилля в родині; роз'яснення алгоритму

захисних дій у разі повторного факту насилля та відповідальності за ухилення від виконання своїх батьківських обов'язків². У невідкладних випадках, якщо заходи превентивного характеру не призвели до покращення загального сімейного клімату, органи опіки і піклування ініціюють позбавлення батьків їх батьківських прав.

Отже, взаємодія поліцейського офіцера громади зі службою у справах дітей може відбуватися в межах двох векторів, а саме запобігання (профілактики) вчиненню домашнього насильства (агітаційно-роз'яснювальна робота) та протидію домашньому насильству (складання протоколу про адміністративне правопорушення, аналіз і збір інформації та даних, що свідчать про порушення прав дитини, тощо).

Взаємодія поліцейського офіцера громади з уповноваженими підрозділами органів Національної поліції. П. Біленко (2019, с. 159) слушно зазначає, що «виходячи із повноважень, які визначені у відомчих нормативно-правових актах Міністерства внутрішніх справ України, що визначають адміністративно-правовий статус підрозділів Національної поліції України, до уповноважених підрозділів Національної поліції України, які здійснюють запобігання та протидії домашньому насильству, можна віднести: Департамент превентивної діяльності Національної поліції України; патрульну службу МВС України; підрозділи ювенальної превенції; службу дільничних офіцерів поліції». Отже, автор визначив конкретні підрозділи Національної поліції, що безпосередньо реалізують свої повноваження у сфері запобігання та протидії домашньому насильству. Виходячи з того, що поліцейські офіцери громади є частиною організаційної будови підрозділів дільничних офіцерів поліції, у межах взаємодії дільничного з підрозділами ювенальної служби можна виокремити такі основні засади: гарантування та дотримання прав і свобод людини та громадянина (Panova et al., 2020), визначення запобігання та протидії домашньому насильству як єдиної цілі у взаємодії зазначених суб'єктів і підтримання думки, що домашнє насильство в загальнодержавних межах є правопорушенням, спрямованим на дестабілізацію суспільства в межах негативного соціального явища, що сприяє підризу загальної системи національної безпеки (Shapoval et al., 2018); спільна діяльність щодо запобігання злочинності (Klymenko et al., 2020) у конкретно визначених сферах надання поліцейських послуг тощо.

¹ Про запобігання та протидію домашньому насильству : Закон України від 07.12.2017 № 2229-VIII // База даних (БД) «Законодавство України» / Верховна Рада (ВР) України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-19> (дата 03.07.2021).

² Там само.

Отже, зазначена категорія взаємодії характеризується однаковою системою не лише завдань, що стоять перед згаданими підрозділами Національної поліції, але й однаковим механізмом використання прийомів і засобів такої взаємодії, що безпосередньо пов'язано з єдиною нормативно-правовою базою, яка використовується під час указаної взаємної діяльності.

Взаємодія поліцейського офіцера громади з органами управління освітою, навчальними закладами, установами та організаціями системи освіти. Зазначена взаємодія відбувається у межах профілактичних заходів щодо запобігання та протидії домашньому насильству. Зокрема, за ініціативою самого поліцейського офіцера громади можуть проводитися бесіди, роз'яснювальна робота тощо серед учнів закладів освіти. Проте не слід забувати, що заклад освіти може виступати суб'єктом, який виявляє факти вчинення домашнього насильства, в межах цієї діяльності поліцейського офіцера громади запрошують, щоб з'ясувати справжні обставини у справі, а в подальшому, якщо факт насилля буде підтверджено, – для складання відповідних процесуальних документів.

Взаємодія поліцейського офіцера громади з органами охорони здоров'я, установами та закладами охорони здоров'я. Так, Інструкцією з організації діяльності дільничних офіцерів поліції чітко визначено, що в разі безпосередньої загрози життю або здоров'ю дитини на підставі рішення районної, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчого органу міської, районної у місті ради служби у справах дітей ці офіцери разом із представниками закладу охорони здоров'я вживають заходів щодо відібрання дитини у батьків і тимчасово влаштовують її відповідно до чинного законодавства¹. Отже, органи охорони здоров'я разом із поліцейським офіцером громади можуть ухвалити рішення щодо вилучення дитини з родини за наявності відповідних законодавчих підстав.

Взаємодія поліцейського офіцера громади із центрами з надання безоплатної вторинної правової допомоги. У межах зазначеної взаємодії поліцейський офіцер громади повинен забезпечити своєчасне інформування центрів

з надання безоплатної вторинної правової допомоги про затримання осіб, а також у разі потреби проінформувати постраждалу особу, що вона має право користуватися безоплатними послугами адвокатів центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги. Отже, взаємодія поліцейського офіцера громади із вказаними центрами визначається межами інформаційно-роз'яснювальної роботи.

Взаємодія поліцейського офіцера громади із судом (суддями). Щодо ролі суду у процесі запобігання та протидії домашньому насильству в межах нашого дослідження цікавим є спостереження, відображене в навчальних курсах для суддів, де на загальному рівні зазначається пріоритетна роль суду у розгляді й вирішенні справи по суті, тобто розгляді та вирішенні адміністративних і кримінальних проваджень щодо вчиненого домашнього насильства. Взаємодія суду з поліцейськими офіцерами громади у цьому аспекті відбувається на стадії аналізу доказів, визначення підстав і допустимості розгляду зазначеної категорії справ, а поліцейський офіцер громади, у свою чергу, стає відповідальним за доставлення особи правопорушника до суду (за необхідності) та супроводження зібраних ним матеріалів на всіх стадіях судового розгляду.

Взаємодія поліцейського офіцера громади з органами прокуратури. Як слушно наголошує у своєму дослідженні І. Брус (2018), органи прокуратури, на жаль, вступають у взаємовідносини з іншими суб'єктами запобігання та протидії домашньому насильству виключно в межах кримінальної юстиції. Тому його роль обмежується процесуальним керівництвом. У зв'язку з цим взаємодія поліцейського офіцера громади з органами прокуратури обмежується межами кримінального провадження.

Взаємодія поліцейського офіцера громади з уповноваженими органами з питань пробації. У межах нашого дослідження щодо взаємодії органів і підрозділів поліції та уповноважених органів з питань пробації є слушним таке зауваження Я. Лакійчук (2019, с. 99): «Відповідний орган (підрозділ) поліції при надходженні з установи виконання покарань (слідчого ізолятора) повідомлення про звільнення засудженого проводить перевірку прибуття звільненого до обраного ним місця проживання, про що робиться відмітка у журналі контролю за прибуттям і постановленням на облік раніше судимих осіб. За наявності технічних можливостей журнал контролю ведеться в електронному вигляді в підсистемі інформаційно-телекомунікаційної системи. Протягом місяця після звільнення засудженого орган (підрозділ) поліції

¹ Про затвердження Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції : Наказ МВС України від 28.07.2017 № 650 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1041-17> (дата звернення: 03.07.2021).

інформує установу виконання покарань (слідчий ізолятор) про його прибуття та взяття на облік в органі (підрозділі) поліції. У разі неприбуття звільненого до обраного ним місця проживання протягом десяти днів після звільнення орган (підрозділ) поліції інформує про це установу виконання покарань (слідчий ізолятор)». Зазначена взаємодія відбувається саме після звільнення криминальника з місць позбавлення волі.

ВИСНОВКИ. Дослідження дало змогу сформулювати низку пропозицій і зауважень щодо взаємодії поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству.

По-перше, необхідною передумовою ефективної взаємодії є узгодженість діяльності, що визначається особливою природою поліцейських офіцерів громади та приналежністю їх до правоохоронних органів. Взаємодія щодо узгодження діяльності характеризуватиметься використанням спільних форм і методів або таких, що доповнюють одне одного.

По-друге, під час взаємодії до зазначеного процесу одночасно долучається декілька суб'єктів запобігання та протидії домашньому насильству, що якраз і визначає особливість зазначеного процесу.

По-третє, необхідно створити механізм, за якого одна інституція суспільства доповнюватиме іншу у процесі взаємодії та реалізації своїх повноважень у сфері запобігання та протидії домашньому насильству. За такої системи передумовою взаємодії має виступати ініціатива однієї зі сторін.

По-четверте, взаємодія поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання та протидії домашньому насильству, має відбуватися на засадах партнерства, що визначається незалежністю та рівністю сторін.

По-п'яте, під час реалізації своїх повноважень і скерування дій у процесі взаємодії всі сторони повинні діяти в межах закону та на його виконання.

СПИСОК БІБЛІОГРАФІЧНИХ ПОСИЛАНЬ

1. Адміністративна діяльність органів поліції України : підручник / за заг. ред. В. В. Сокурєнка ; О. І. Безпалова, О. В. Джафарова, В. А. Троян та ін. ; передм. В. В. Сокурєнка. Харків : ХНУВС, 2017. 432 с.
2. Бандурка О. М. Управління в органах внутрішніх справ України : підручник. Харків : Нац. ун-т внутр. справ, 1998. 368 с.
3. Біленко П. Уповноважені органи Національної поліції України як суб'єкти запобігання та протидії домашньому насильству. *Підприємництво, господарство і право*. 2019. № 10. С. 157–161. URL: <http://pgp-journal.kiev.ua/archive/2019/10/27.pdf> (дата звернення: 03.07.2021).
4. Брус І. Роль прокуратури у запобіганні та протидії домашньому насильству. *Вісник Національної академії прокуратури України*. 2018. № 4/2 (58). С. 32–44.
5. Герасимов А. В. Органы государственной безопасности в механизме правового государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. Краснодар, 2004. 214 с
6. Гурковська К. А. Суб'єкти, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству в Україні. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2020. № 3. С. 214–216. URL: http://www.lsej.org.ua/3_2020/53.pdf (дата звернення: 03.07.2021).
7. Лакійчук Я. О. Взаємодія поліції з державними органами, установами та громадськістю щодо забезпечення превентивних заходів. *Науковий вісник публічного та приватного права*. 2019. Вип. 4, т. 2. С. 97–102.
8. Легенка М. Суб'єкти адміністративно-правового реагування на вчинення домашнього насильства та їх повноваження. *Підприємництво, господарство і право*. 2019. № 3. С. 153–159.
9. Методичний посібник для фахівців, які впроваджують типову програму для криминальників: теоретична частина / упоряд. О. Степанюк, О. Мельниченко. Київ, 2020. 316 с. <https://www.osce.org/files/f/documents/9/6/471033.pdf> (дата звернення: 03.07.2021).
10. Плішкін В. М. Теорія управління органами внутрішніх справ : підручник / за ред. Ю. Ф. Кравченка. Київ : Нац. акад. внутр. справ України, 1999. 702 с.
11. Подоляка А. М. Взаємодія державних органів в охороні громадського порядку. *Форум права*. 2009. № 2. С. 338–344. URL: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2009_2_53.pdf (дата звернення: 03.07.2021).
12. Процких О. Ю. Інформаційна взаємодія Національної поліції України з органами публічної влади та громадськістю. *Право і Безпека*. 2015. № 4 (59). С. 50–55.
13. Словник української мови : в 11 т. / Інститут мовознавства ім. О. О. Потебні АН УРСР ; гол. ред. І. К. Білодід. Київ : Наук. думка, 1970. Т. 1. 846 с.
14. Klymenko I. V., Shvets D. V., Tsyhanov O., Mohilevska L. H. Services provided by public authorities: features of legal regulation in Ukraine and the European Union. *Amazonia Investiga*. 2020 Vol. 9, Iss. 31. Pp. 44–51. DOI: <https://doi.org/10.34069/AI/2020.31.07.4>.

15. Panova O. A., Tanko A., Povydysh V. V., Aliksieieva O. V. Law Enforcement Agencies in the System of Entities of Protection and Defense of Human Rights. *Amazonia Investiga*. 2020. Vol. 9, Iss. 30. Pp. 77–83. DOI: <https://doi.org/10.34069/AI/2020.30.06.8>.

16. Shapoval R. V., Nastyuk V. Y., Bezpalova O. I., Khystynchenko N. P. Path towards national security in the European Union: genesis and further development processes. *Journal of Security and Sustainability Issues*. 2018. Vol. 8, No. 1. Pp. 45–54. DOI: [https://doi.org/10.9770/jssi.2018.8.1\(4\)](https://doi.org/10.9770/jssi.2018.8.1(4)).

Надійшла до редакції: 06.07.2021

**ПАНОВА О. А., ЩЕРБИНА М. А. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦЕЙСКОГО
ОФИЦЕРА ОБЩИНЫ СО СТРУКТУРНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ И ДРУГИМИ СУБЪЕКТАМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ**

Определены теоретико-правовые принципы взаимодействия полицейского офицера общины со структурными подразделениями Национальной полиции и другими субъектами, осуществляющими мероприятия по предотвращению и противодействию домашнему насилию. Установлено, что процесс взаимодействия полицейского офицера общины со структурными подразделениями Национальной полиции и другими субъектами, которые осуществляют мероприятия по предотвращению и противодействию домашнему насилию, определяется как многоаспектный и систематический. Как вывод предложено создать механизм, при котором одна институция общества будет дополнять другую в процессе взаимодействия и реализации своих полномочий в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию. Акцентируется внимание на том, что в процессе взаимодействия полицейского офицера общины с другими субъектами предотвращения и противодействия домашнему насилию предпосылкой такого взаимодействия должны выступать инициатива одной из сторон либо факт совершения противоправного деяния.

Ключевые слова: предотвращение и противодействие, домашнее насилие, полицейские офицеры общины, взаимодействие, Национальная полиция.

**PANOVA O. O., SHERBYNA M. O. INTERACTION OF THE COMMUNITY POLICE
OFFICER WITH THE STRUCTURAL UNITS OF THE NATIONAL POLICE
AND OTHER ENTITIES THAT IMPLEMENT MEASURES TO PREVENT
AND COMBAT DOMESTIC VIOLENCE**

The purpose of the article was to determine the theoretical and legal basis for the interaction of the community police officer with the structural units of the National Police and other entities that implement measures to prevent and combat domestic violence.

It has been established that the process of interaction of the community police officer with the structural units of the National Police and other entities implementing measures to prevent and combat domestic violence is multifaceted and systematic.

It is determined that the interaction of the community police officer with the service for children can take place within two vectors, namely the prevention (prophylactic measures) of domestic violence (propaganda and explanatory work) and combating domestic violence (drawing up a report on an administrative offense, analysis and collection of information and data indicating violations of children's rights, etc.).

It is emphasized that the educational institution may act as an entity that detects the facts of domestic violence, within this activity the community police officer is invited to find out the real circumstances of the case, and later, if the fact of violence is confirmed, to draw up appropriate procedural documents.

It has been established that the role of the prosecutor in preventing and combating domestic violence is limited by procedural guidance. As a result, the community police officer's interaction with the prosecutor's office is limited to criminal proceedings.

It is argued that the interaction of the community police officer with the authorized bodies on probation takes place after the release of the offender from prison and is to determine the procedure for establishing administrative supervision.

In conclusion, it is proposed to create a mechanism by which one institution of society will complement another in the process of interaction and implementation of its powers in the field of preventing and combating domestic violence. Under such a system, the precondition for interaction should be the initiative of one of the parties or the fact of committing an illegal act.

Key words: *prevention and counteraction, domestic violence, community police officers, interaction, National Police.*

Цитування (ДСТУ 8302:2015): Панова О. О., Щербина М. О. Взаємодія поліцейського офіцера громади із структурними підрозділами Національної поліції та іншими суб'єктами, що здійснюють заходи із запобігання і протидії домашньому насильству. *Право і безпека*. 2021. № 3 (82). С. 184–191. DOI: <https://doi.org/10.32631/pb.2021.3.21>.

Citation (APA): Panova, O. O., & Sherbyna, M. O. (2021). Interaction of the Community Police Officer with the Structural Units of the National Police and Other Entities that Implement Measures to Prevent and Combat Domestic Violence. *Law and Safety*, 3(82), 184–191. <https://doi.org/10.32631/pb.2021.3.21>.