

Проблеми розвитку соціально-трудових прав та профспілкового руху в Україні

гарантії дотримання досліджуваного принципу соціального діалогу та полегшення його застосування на практиці пропонуємо у зазначеній статті чітко вказати, коли рекомендації чи ініціативи профспілки є обов'язковими до розгляду, а коли до врахування.

Відповідно до Закону України "Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів)"¹ профспілка є одним із суб'єктів формування вимог сторони найманих працівників (ст. 4). І згідно зі ст. 5 роботодавець або уповноважена ним особа, організація роботодавців, об'єднання організацій роботодавців зобов'язані розглянути сформульовані вимоги, однак задовольнити чи відмовити щодо змісту вимог-пропозицій є винятковим правом сторони роботодавця. Додаткова гарантія реалізації зазначеного принципу випливає зі ст. 13, відповідно до якої жодна із сторін колективного трудового спору (конфлікту) не може ухилятися від участі в примирній процедурі.

Такими бачимо правові аспекти реалізації принципу обов'язковості врахування пропозицій профспілки у правовідносинах соціального діалогу.

УДК 349.2

ОКРЕМІ ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОЇ РЕГЛАМЕНТАЦІЇ СЛУЖБОВОГО РОЗСЛІДУВАННЯ ЯК СТАДІЇ ДИСЦИПЛІНАРНОГО ПРОВАДЖЕННЯ ЩОДО ПОЛІЦЕЙСЬКОГО

Жеребцов Д. Є.,

*аспірант Харківського національного
університету внутрішніх справ*

Однією зі стадій дисциплінарного провадження щодо поліцейського в Україні є службове розслідування, яке здійснюється на підставі норм Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» від 15 березня 2018 р. № 2337-VIII, Порядку проведення службових розслідувань у Національній поліції України та Положення про дисциплінарні комісії в Національній поліції України, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 07 листопада 2018 року № 893.

Частина 1 ст. 14 «Службове розслідування» Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» визна-

¹ Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів) : закон України від 03.03.1998 р. № 137/98-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1998. № 34. Ст. 227.

Проблеми розвитку соціально-трудових прав та профспілкового руху в Україні

чає службове розслідування як діяльність із збирання, перевірки та оцінки матеріалів і відомостей про дисциплінарний проступок поліцейського. Вважаємо, що зазначене визначення має нечіткий, розпливчастий характер, не містить всіх ознак цього заходу, а отже, не сприяє належному розумінню нормативного матеріалу. Зокрема, вказуючи, стосовно кого проводиться службове розслідування, національний законодавець не вказав, хто його проводить.

З метою вдосконалення законодавчого визначення категорії «службове розслідування» дослідимо норми вищезазначених нормативно-правових актів. Одразу відзначимо, що існує доцільність термінологічно прив'язати зазначену стадію дисциплінарного провадження до Національної поліції України, адже службові розслідування здійснюються й іншими правоохоронними органами стосовно своїх працівників. Отже, пропонуємо викласти назву ст. 14 Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» наступним чином: «Службове розслідування у Національній поліції України».

З огляду на це і визначати ми будемо категорію «службове розслідування у Національній поліції України».

Відповідно до ст. 14 Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» метою проведення службового розслідування у Національній поліції України є своєчасне, повне та об'єктивне з'ясування всіх обставин вчинення поліцейським дисциплінарного проступку, встановлення причин і умов його вчинення, вини, ступеня тяжкості дисциплінарного проступку, розміру заподіяної шкоди, підготовка пропозицій щодо усунення причин вчинення дисциплінарних проступків.

Службове розслідування призначається за письмовим наказом керівника, якому надані повноваження із застосування до поліцейського дисциплінарного стягнення.

Підставою для призначення службового розслідування є заяви, скарги та повідомлення громадян, посадових осіб, інших поліцейських, засобів масової інформації, рапорти про вчинення порушення, що має ознаки дисциплінарного проступку, або безпосереднє виявлення ознак такого проступку посадовою особою поліції, за наявності достатніх даних, що вказують на ознаки дисциплінарного проступку.

Національний законодавець передбачив випадок, коли службове розслідування не призначається. Так, відповідно до ч. 5 ст.

Проблеми розвитку соціально-трудових прав та профспілкового руху в Україні

14 Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України», у разі надходження до органу поліції матеріалів про вчинення поліцейським адміністративного правопорушення, що складені в порядку, визначеному Кодексом України про адміністративні правопорушення, службове розслідування не призначається, а рішення про притягнення до дисциплінарної відповідальності приймається на підставі зазначених матеріалів¹.

Частина 6 ст. 14 Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» передбачає наступні засади, що лежать в основі службового розслідування. Це неупередженість та рівність всіх поліцейських перед законом незалежно від займаної посади, спеціального звання, наявних у них державних нагород та заслуг перед державою.

На наш погляд, зазначений перелік засад службового розслідування необхідно розширити шляхом включення в нього наступних засад: законності, публічності (офіційності), об'єктивної істини, провадження державною мовою.

Стаття 15 Закону України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» присвячена дисциплінарним комісіям. Зокрема передбачається, що проведення службових розслідувань за фактом порушення поліцейським службової дисципліни здійснюють дисциплінарні комісії. Ці комісії формуються з поліцейських та працівників поліції, які мають відповідні знання та досвід, необхідні для ефективного проведення службового розслідування. До складу дисциплінарних комісій можуть також включатися представники громадськості, які мають бездоганну репутацію, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет. Забороняється включення до складу дисциплінарної комісії осіб, які є підлеглими поліцейського, стосовно якого призначено службове розслідування, осіб, які сприяли вчиненню або приховуванню дисциплінарного проступку, та осіб, зацікавлених у результатах розслідування².

Результатом проведення службового розслідування є прийняття дисциплінарною комісією рішення у формі висновку. Ви-

¹ Про Дисциплінарний статут Національної поліції України : закон України від 15 березня 2018 р. № 2337-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2337-19>.

² Там само.

Проблеми розвитку соціально-трудо­вих прав та профспілкового руху в Україні

с­новок службового розслідування затверджує керівник, який його призна­чив, або особа, яка виконує обов'язки керівника.

Враховуючи думку членів дисциплінарної комісії та на підс­таві поданих матеріалів службового розслідування уповноваже­ний керівник може прийняти рішення про накладення на поліцей­ського іншого виду дисциплінарного стягнення, що відрізняється від запропонованого дисциплінарною комісією. У разі якщо упов­новажений керівник не має права на накладення конкретного ви­ду дисциплінарного стягнення на поліцейського, він затверджує висновок службового розслідування і одночасно порушує перед старшим прямим керівником, наді­леним правом накладати таке стягнення, клопотання про притягнення до дисциплінарної відпо­відальності поліцейського¹.

З огляду на вищезазначене під службовим розслідуванням у Національній поліції України слід розуміти діяльність дисциплі­нарної комісії на засадах законності, рівності, неупередженості, публічності (офіційності), об'єктивної істини, провадження дер­жавною мовою із збирання, перевірки, оцінки матеріалів і відомо­стей про дисциплінарний проступок поліцейського та прийняття висновку по суті справи.

УДК 34.08

ДО ПИТАННЯ ПОШИРЕННЯ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА НА ТРУДОВІ ВІДНОСИНИ

Кожевніков В. О.,

*головний спеціаліст відділу сприяння ро­звитку конкуренції та методології Управління кон­курентної та регіональної політики Антимоно­польного комітету України, аспірант кафедри публічного управління та адміністрування Націо­нальної академії внутрішніх справ
ORCID 0000-0003-2105-3606*

Відкриття ринку праці Європейського Союзу поси­лило інтенсивність глобальної конкуренції за трудові ресурси України.

¹ Порядок проведення службових розслідувань у Національній поліції України, затверджений наказом Міністерства внутрішніх справ України від 07 листопада 2018 року № 893 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1355-18#n17>.